

# 云南政报

(半月刊)  
二〇一〇年 第八期  
(总第 511 期)

## 编辑委员会

名誉主任 秦光荣  
刘平  
主任 丁绍祥  
副主任  
崔质涛 吴明德  
李维俊 黄立新  
赵海鹰 卫 星  
王俊强 陈云生  
叶燎原 张荣明  
蒋兆岗 李长奎  
张 瑛 杨启辉

## 编委(以姓氏笔画为序)

王建新 代 猛  
白建华 孙会强  
许家福 余有林  
余扬举 陈 勇  
李 平 李 超  
李建军 李顺福  
张泽鸿 杨卫东  
杨梓江 和春雷  
周湛鸿 袁守明  
高 潮  
主 编 崔质涛  
副主编 高 潮  
白建华

传达政令 宣传政策  
指导工作 服务全省

## 目 录

### 省十一届人大三次会议文件专辑

政府工作报告 ..... (3)

关于云南省 2009 年国民经济和

社会发展计划执行情况与

2010 年国民经济和社会发展

计划草案的报告

…… 云南省发展和改革委员会(17)

# 云南省人民政府政务刊物

关于云南省 2009 年地方财政预算

执行情况和 2010 年地方财政

预算草案的报告

…… 云南省财政厅(26)

云南省高级人民法院工作报告

… 云南省高级人民法院院长 (36)

云南省人民检察院工作报告

… 云南省人民检察院检察长 王田海(43)

## 《云南政报》联谊单位

云南省烟草公司  
富滇银行股份有限公司  
云南工业投资控股集团有限公司  
昆明高新技术产业开发区管理委员会  
云南绿 A 生物工程有限公司  
云南宏盛锦盟企业集团有限公司  
云南中豪置业有限公司  
云南建工集团有限公司  
华能澜沧江水电有限公司

## 编辑出版:

云南省人民政府办公厅  
《云南政报》编辑部

## 地址:

昆明市五华山  
省政府办公楼

电话:(0871)3622913 3628901  
3621104

传真:(0871)3609815

邮政编码:650021

## 印制:

云南省人民政府机关印刷厂

## 统一刊号:

ISSN 1674-4012  
CN53-1090/D

## 广告经营许可证:

滇工商广字 215 号  
每月逢 16、30 日出版

# 政 府 工 作 报 告

——2010年1月22日在云南省第十一届人民代表大会第三次会议上

**各位代表,各位同志:**

现在,我代表省人民政府,向大会报告政府工作,请省人大代表予以审议,并请省政协委员提出意见。

## **一、坚定信心、攻坚克难,全省经济社会发展取得明显成绩**

2009年,我省经济社会发展经历了重大挑战和考验。面对严峻形势,我们坚决贯彻落实党中央、国务院和省委的决策部署,准确判断、沉着应对、迎难而上、共克时艰,努力化挑战为机遇,变压力为动力,在我省发展历程中留下了浓墨重彩的一页。

这是困难较多的一年。我省产业结构单一、资源型产业比重大、产业发展层次低,尤其是支撑全省经济增长的有色、钢铁、化工等产业,其产品价格均与国际市场接轨,导致金融危机对我省的实体经济冲击十分深重,保增长、保民生、保稳定遇到了前所未有的压力。一季度全省生产总值增速出现了多年来的新低,工业增加值同比仅增长1.1个百分点;全省财政地方一般预算收入下降4.8%,财政增收遇到很大困难;进出口贸易遭受重创,外贸总额下降50.3%,降幅居全国之首;企业利润总额同比下降58.5%,比全国多降21.1个百分点,企业亏损面接近一半,停产、半停产规模以上工业企业最高时达30%;民生保障压力剧增,150万农民工返乡,23万大中专毕业生面临就业,部分职工失去工作,全省就业矛盾异常尖锐。

这是奋力拼搏的一年。在严重困难面

前,全省人民不畏难、不退缩,坚定信心,勤奋工作。我们坚决把保持经济平稳较快发展作为首要任务,及时调整完善工作思路,加强组织、协调和督促,全力落实中央扩大内需的各项政策;注重结合云南实际,大胆创新,切实破解发展中的突出矛盾和问题,不断丰富、完善应对国际金融危机的一揽子计划,先后研究出台了11个方面共350多条政策措施;注重把当年增长与长期发展相结合,突出重点,统筹兼顾,对基础设施、产业发展、社会事业、生态环保、民生保障等作出了一系列重要部署。

这是硕果累累的一年。全省保增长成效明显,保民生力度空前,保稳定措施扎实。经济运行逐季改善,经历了止跌、回暖、企稳到快速回升的明显变化。民生措施的密集出台和落实,保障了困难群众的基本生活,确保了城乡人民生活水平稳步提高;随着各项工作扎实推进,我省经济发展、民族团结、边疆稳定、社会和谐的大好局面更加巩固。全省生产总值完成6168亿元,增长12.1%;财政总收入1490.8亿元,增加130.6亿元,增长9.6%,地方财政一般预算收入698.3亿元,增加84.2亿元,增长13.7%,地方财政一般预算支出1949.8亿元,增加479.6亿元,增长32.6%;全社会固定资产投资完成4527亿元,增加1000亿元,增长31.7%;实现社会消费品零售总额2051亿元,增长19.3%;外贸进出口总额80.2亿美元,负增长16.5%;城镇居民人均可支配收入14424元,实际增

长8.3%，农民人均纯收入3369元，实际增长9.8%；城镇登记失业率控制在4.3%以内；人口自然增长率6.37%；居民消费价格总水平上涨0.4%；单位生产总值能耗下降4.5%以上。除外贸进出口总额外，省十一届人大二次会议确定的主要宏观调控预期目标均超额完成。

#### （一）扩内需取得突出成效

我们始终把握扩大内需的重大机遇，积极主动争取中央支持，想方设法筹措配套资金，实现了新增投资规模的重大突破。在中央四批扩大内需资金中共争取到158亿元，争取到中央代发地方债券84亿元。金融机构存贷款余额分别跃上10000亿元、8000亿元台阶，新增贷款突破2000亿元大关，比上年翻了一番；金融直接融资220亿元，保险业快速发展，投资公司投融资功能进一步显现，为支撑全省固定资产投资增长发挥了重要作用。省级财政尽力筹集60亿元基本建设资金，投入重点项目建设。全省公路建设完成投资373亿元，大理至丽江、昆明绕城西北段等高速公路开工，启动52条二级干线公路建设，新改建农村公路2.5万公里。铁路建设完成投资84亿元，大丽铁路建成通车，新开工云桂、丽香等5个铁路建设项目，在建铁路项目达11个。机场建设完成投资76亿元，腾冲机场正式通航，大理、香格里拉机场完成改扩建并投入使用，昆明新机场建设进度加快。电力建设完成投资702亿元，景洪水电站全部机组投产，小湾水电站实现三台机组发电，中国首座正负800千伏超高压直流输电工程竣工，溪洛渡、向家坝电站建设进展顺利。水利建设投资突破100亿元，陇川麻栗坝、楚雄青山嘴两座大型水库和18件中型水库下闸蓄水，“润滇工程”项目全部开工，建成“五小水利”工程25万件。昆明—大理成品油管道投入运行。

扩大城乡消费取得实效。认真落实鼓

励消费政策，组织家电、汽车和摩托车下乡，向农民兑付财政补贴资金7亿元，带动销售额70亿元。旅游“二次创业”和改革发展取得重要进展，国家发展改革委批复了《云南省旅游产业发展和改革规划纲要》，国家旅游局把云南确定为全国旅游产业改革发展试点省，启动实施了腾冲、抚仙湖、洱海等旅游综合改革发展先行试验。引进一批国际知名酒店管理公司，推进160个旅游重大项目建设，完成一批旅游小镇和50个旅游特色村的改造，启动了西双版纳热带雨林、丽江老君山国家公园和元阳哈尼梯田景区建设。全省第三产业增加值实现2524亿元，增长13.4%。全年接待海内外游客超过1.2亿人次，旅游行业总收入810亿元。

#### （二）“三农”工作再创新佳绩

我们始终重视打牢农业基础，大幅度增加“三农”投入，出台一系列强农惠农措施，保持了农业农村稳定发展，农民持续增收。全省财政农林水事务支出达265亿元，比上年增长48.9%，对农民的直接补贴126亿元，人均获得补贴348元。新增涉农贷款突破800亿元，累计发放“惠农卡”159万张。推动实施了中低产田地改造、百亿斤粮食增产计划、农民收入翻番计划等一大批事关农业长远发展的重大工程。完成中低产田地改造230万亩。现代烟草农业建设、新烟区建设和特色优质烟叶开发不断推进。突出抓好生物产业发展，优势生物种植面积达8500万亩，引进加拿大天辰集团、北京中信集团、天津天士力集团等一批战略合作伙伴，到位资金20多亿元。山区综合开发步伐加快，全省特色经济作物、经济林种植面积大幅增加，完成以核桃为主的木本油料基地建设450万亩。农业产业化进程加快，农产品出口逆势上扬。农村生产生活条件进一步改善，完成1500个新农村示范村建设和500个自然村的村容

村貌整治,解决了210万农村人口饮水安全问题。新建农村户用沼气池35万口,节柴改灶18万户,农村电网改造使49万户农民受益。推行“一事一议”财政奖补政策,建成了一大批公益事业项目。贫困乡整乡推进试点、贫困自然村整村推进、贫困人口易地扶贫搬迁等工作顺利开展,解决和巩固了60万贫困人口的温饱。全省第一产业增加值实现1064亿元,增长5.2%。粮食总产量达到1634万吨,实现连续七年增产。肉、奶、蛋、蔬菜等农产品产销两旺,对促进农民增收发挥了重要作用。

### (三)工业经济运行走出困境

我们始终将稳工业作为应对国际金融危机的关键,确立了“稳运行、抓项目、调结构、扶中小、促合作、降能耗、保就业、强管理”的工作思路,采取了一系列超常规措施,帮助企业渡难关。果断实施特殊电价扶持,有色等10个行业受惠企业超过160户。在全国率先实行重要商品收储,全年动态收储有色金属63万多吨、化肥50万吨。对1141种省产工业品发放促销补贴。全面落实扶持中小企业发展的14条措施,全省新增中小企业贷款突破700亿元。坚持“一厂一策”,扶持困难企业抓好生产组织,规模以上停产、半停产企业已下降到6%左右。大力推进结构调整,制定并实施了12个工业行业发展行动计划。在冶金、机电、轻工、化工、医药等重点行业组织推广20项关键共性技术,新增认定国家级企业技术中心1家、省级25家,4个部省联合共建工程研究中心获得批准。烟草对工业增长发挥重要支撑作用,全年实现利税785亿元。在一系列综合措施的作用下,全省工业经济逐步好转,除电力外的工业完成投资820亿元。全省第二产业增加值实现2580亿元,增长13.6%,其中工业增加值完成2088亿元,增长11.2%,有力促进了我省经济增长。

### (四)生态建设迈出新步伐

我们始终将深入推进“七彩云南保护行动”作为生态文明建设的基础工作,结合扩大内需实施了一批环境保护和生态治理重点项目。坚持“一湖一策”抓好九大高原湖泊水污染综合防治。牛栏江——滇池补水和滇池截污两个关键性工程取得重要进展。积极推进阳宗海砷污染治理。累计开工建设168个城镇生活污水和垃圾处理设施,新增污水日处理能力80万吨。加强农村环境综合整治,启动实施了全省生态文明建设规划、滇西北生物多样性保护规划。对建设“森林云南”进行了部署,完成营造林1031万亩,启动实施4730万亩省级公益林生态效益补偿,治理水土流失面积3200平方公里,实施保护面积5000平方公里。大力推广运用新技术,组织实施100项重点节能示范项目,淘汰一批小炼铁、小焦炭、小水泥等落后产能。国家下达我省化学需氧量和二氧化硫排放量分别削减2%和1.99%的任务可望完成。

### (五)改革开放实现新突破

我们始终将完善体制机制、拓展发展空间作为保增长的强大动力,深入推进改革开放。启动了新一轮政府机构改革,省政府机构改革已经完成,州市县政府机构改革正在有序开展。实施了昆明市、红河州综合改革试点。深化国有企业改革,加强国有资产监管工作,国有资产实现保值增值。扩权强县改革试点扎实推进,文化体制改革取得突破性进展。制定了深化农垦改革方案,华侨农(林)场改革和集体林权制度配套改革稳步推进,水务体制改革全面展开,供销社改革和投融资、行政审批、财税、金融改革继续深化。

开放云南建设取得新成效。组织开展了把云南建设成为我国面向西南开放桥头堡的初步规划方案研究。与“昆交会”同期举办了第二届南亚国家商品展、大湄公河

次区域经济走廊活动周、第四届中国—南亚商务论坛、第七届东盟华商投资西南项目推介会暨亚太华商论坛等系列重大活动,提升了办会层次和水平。加快了口岸通关便利化建设。招商引资成效明显,引进外资 9.1 亿美元,省外企业在滇投资超过 1000 亿元。

#### (六) 社会事业全面协调发展

我们始终重视社会建设,把加快社会事业发展作为扩内需、增投资的重要内容,进一步完善了相关政策和支撑体系。

坚持优先发展教育。全力抓好鲁甸、镇雄、澜沧 3 个县的“两基”攻坚工作,全省按规划如期实现“普九”目标。切实落实“两免一补”政策,提高农村学校公用经费补助标准,免除了 640 多万名城市和农村学生的学杂费并免费提供教科书,向 208 万名家庭贫困寄宿学生发放生活补助。筹措投入 45 亿元推进校舍安全工程,超额完成原定 150 万平方米的危房改造任务。大力发展中等职业教育,新组建 7 个省级职教集团,中等职业学校与普通高中在校生比例提高到 0.92 : 1。加快高等教育改革发展,新增本科高校 2 所,呈贡新区已有 6 所高校新校区投入使用,累计入住学生约 4 万人。加强毕业生就业指导和服务,全省应届高校毕业生年终就业率达 93%。加大对贫困学生的资助力度,多渠道筹集投入助困资金 13.86 亿元,资助范围覆盖了 35% 以上的普通高校在校生和 100% 的中职学校一、二年级学生。

加快科技创新步伐。全面实施标准化发展战略,进一步提升了我省产品和产业的综合竞争能力。继续深入实施创新型云南行动计划,组织实施 49 项重大科技项目、20 项重大装备及关键部件研发项目,突破了 71 项关键核心技术,推广应用 34 项突破产业技术瓶颈的共性技术,开发出 60 个具有自主知识产权的重大新产品。组建了

云南省应用技术研究院,云南科技创新园建设进展顺利。科普工作全面推进。

大力推进医药卫生事业改革发展。制订了我省医药卫生体制改革的基本框架和三年实施方案。坚持“大办卫生、多办医院”,重点推进全省农村卫生服务体系、城市社区卫生服务中心及重点中医院的基础设施及设备能力建设,又有 5 个省级医院项目开工建设。新型农村合作医疗参合率提高到 93%,参合人数达 3293.5 万人,新增 71.5 万人,年人均筹资标准提高到 100 元,参合农民住院报销比例平均提高 10%。积极有效防控甲型 H1N1 流感疫情,加大力度抓好血吸虫病等传染性疾病的控制工作。人口和计划生育工作不断加强,食品药品安全监管工作取得新进展。

积极发展文化体育事业。在全国首创并建成 407 所农民素质教育网络培训学校,完成 200 个乡镇综合文化站建设。启动了 4 万多个村的广播电视“村村通”工程建设,全省广播和电视人口覆盖率分别提高到 93.35% 和 94.66%。省博物馆新馆、云南文化艺术中心等项目进展顺利,一批州市县文化项目开工建设。体育事业健康发展。圆满承办了国际人类学与民族学第 16 次大会。

#### (七) 民生得到进一步改善

我们始终把改善民生作为保增长的出发点和落脚点,出台了一大批力度空前的惠民利民措施,确保了人民群众生活水平持续提高。

大力促进就业。创新思路,实施促进就业 20 条措施和“贷免扶补”政策,省财政补贴困难企业 2 亿元,稳定 25.7 万个就业岗位;安排 2 亿元开发公益性岗位,帮助 9.3 万名失业人员就业;安排 1 亿元专项资金鼓励创业,帮助 2 万人实现创业并带动 12 万人就业。新增 23.5 万个城镇就业岗位。因国际金融危机返乡的 150 万农民工

有148万实现再就业。培训农村富余劳动力123万人次,新增转移就业55万人。

着力保障困难群众生活。省财政投入城乡低保经费41亿元,比上年增长77.8%,全省429万城乡贫困人口纳入最低生活保障范围;省财政投入5.5亿元,资助516.3万名特殊困难群众参加新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险,并对城乡困难群众实施住院和门诊救助46.5万人次。22.1万农村五保供养对象实现应保尽保,44万名高龄老人和长寿老人享受到生活补贴。双拥优抚安置工作投入15亿元,比上年增长31%,全省28.9万名优抚对象享受到抚恤补助政策。

努力提高社保水平。城镇职工养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保量达到1600万人次,新增125万人次。城镇居民基本医疗保险制度实现全省覆盖,城镇职工参加医保人数达到750万人。企业职工失业保险、工伤保险、生育保险以及企业退休人员养老待遇标准提高10%。妥善解决了22.4万关闭破产和国有、集体困难企业退休人员参加城镇职工基本医疗保险的历史遗留问题。在全省16个县市启动新型农村社会养老保险试点工作。筹资43.34亿元,全部兑现了129个县的中小学在职教师绩效工资,对退休人员也相应增加了生活补贴。对其他事业单位在职职工和退休人员,自去年10月1日起,每人每月增发300元临时补贴。

全面加快保障性住房建设。下决心用3年时间建设150万套保障性住房,改善城乡困难群众住房条件。去年整合补助资金100亿元,建设保障性住房50万套,其中城镇15万套、农村35万套。加大农村建房支持力度,农村危房改造及地震安居工程中拆除重建户补助标准提高到每户1万元。

持续推进边疆民族地区加快发展。实施新三年“兴边富民工程”,落实专项资金8

亿元,整合资金40.3亿元,建设了一批基础设施和民生项目。出台了扶持少数民族加快发展的政策措施。及时有效组织抗灾救灾。省财政投入救灾资金13.1亿元,救济灾民552.4万人,保障了灾区群众基本生活,保持了灾区社会稳定。筹集近45亿元资金,加快推进防震减灾十大能力建设。

#### (八)和谐安定的社会局面不断巩固

我们始终把促进社会和谐作为全省工作的重大任务,努力为人民群众营造安居乐业的良好环境。

认真抓好精神文明建设。在全社会广泛开展了社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育,不断提高全民思想道德水平。重视互联网文化建设。统计调查、气象、文史、档案、测绘、地方史志等工作不断加强,新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学更加繁荣。密切与各人民团体的联系,工会、妇女、儿童、青少年、老龄、红十字、慈善、残疾人等事业健康发展。

切实维护社会安宁。高度重视信访工作,开展领导干部大下访、大接访活动,推进矛盾纠纷排查调处工作常态化、规范化。及时有效处置突发性事件。发挥爱国宗教团体的桥梁和纽带作用,确保了全省宗教领域的和谐。成功维护了新中国成立六十周年等重大节庆期间的社会稳定。加强社会治安综合治理,深入开展打黑除恶等系列专项活动。高度重视边境安全,及时有效处置了缅甸果敢事件对我省边境的影响。监狱、劳教工作继续加强,禁毒防艾工作取得新成绩。扎实开展“安全生产年”活动,尾矿库专项整治和重大隐患排查治理取得实效,应急能力得到提高,生产安全事故总量下降。巩固和发展了军政军民团结的良好局面。

#### (九)政府自身建设进一步加强

我们始终把加强政府自身建设作为应对危机、推动扩大内需各项政策措施全面

落实的重要保障,努力改进工作,提高各级政府的能力和水平。

深入推进依法行政。自觉接受省人大及其常委会的法律和工作监督,依法执行人大决定决议,支持省政协履行职能。认真办理人大代表建议和政协提案,全年提请省人大常委会审议地方性法规草案 15 件,制定、修改和废止了一批政府规章。坚持推进基层民主,居民自治、村民自治、厂务公开、村务公开等工作深入开展。行政复议、人民调解、法律援助工作得到加强,深入开展法制宣传教育,推进执法监督。审计、监察等部门和新闻媒体的监督职能进一步发挥。圆满完成了第二次全国经济普查。

健全完善政府管理体制。开展了新一轮行政事业性收费的清理工作,全省共减少行政事业性收费项目 91 项。积极稳妥地推进省级行政事业单位经营性国有资产管理改革。政府系统反腐倡廉建设取得新成效。

重视抓好政府制度建设。在全省县以上政府机关全面推行“阳光政府”四项制度,在全国率先建成覆盖全省的政务信息电话查询系统,开通了“96128”政务查询专线,主动公开政府信息 85 万多条,政府行政行为的透明度进一步提高。继续推进法制政府、责任政府建设,全年共问责 1525 人次。

各位代表!在严峻挑战面前,我省出手快、措施实,牢牢把握了工作的主动权,经济社会发展取得了明显成效。应对国际金融危机的冲击使我们经历了一场重大考验。在这场重大考验中,全省人民的开拓进取精神进一步得到激发,战胜困难的决心和信心更加坚定;在这场重大考验中,云南的发展条件得到改善,发展基础更加坚实;在这场重大考验中,我们对科学发展观内涵的认识和理解得到深化,调整结构促

进发展方式转变的自觉性更加增强;在这场重大考验中,各级各部门在复杂形势下驾驭市场经济的能力得到提高,抢机遇、谋发展的意识更加强烈。实践充分证明,只要凝聚起全省各族人民的意志和力量,就没有什么克服不了的困难。

各位代表!去年成绩的取得,是党中央、国务院科学应对、坚强领导的结果;是省委、省政府贯彻中央各项部署,全面分析、果断决策的结果;是人大、政协和社会各界齐心协力、艰苦细致工作的结果;是全省各族人民团结拼搏、合力攻坚的结果。在此,我代表省人民政府,向全省各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢!向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界朋友,向驻滇人民解放军、武警部队官兵和公安政法干警,向中央各部门各单位、兄弟省区市,向关心支持云南建设的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们更清醒地认识到,云南的发展与科学发展观的要求还有差距,支撑全省经济持续增长的基础还不牢固,调整经济结构、转变发展方式的任務十分艰巨,财政增收、生态建设、民生保障等方面压力很大,进出口形势依然严峻,城乡居民收入还比较低,一些涉及人民群众切身利益的问题还没有得到很好解决,完善体制机制任重道远,政府职能转变也还需要不断推进。我们将认真重视这些困难和矛盾,不断破解难题,努力把今后的工作做得更好。

## 二、创新思路、大胆开拓,努力促进经济社会又好又快发展

今年是实施“十一五”规划的最后一年,保持全省经济社会平稳较快发展的任务仍然艰巨而繁重。我们要进一步增强发展信心,把握发展机遇,完善发展措施,化



解发展中的困难,大胆开拓,锐意进取,在促进科学发展、维护社会和谐的过程中迈出更加坚实的步伐。

根据省委八届八次全委会的精神,今年政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大、十七届四中全会、中央经济工作会议和胡锦涛总书记考察云南时重要讲话精神,紧紧围绕建设绿色经济强省、民族文化强省和我国面向西南开放的桥头堡,增投资、扩消费,转方式、调结构,重民生、建和谐,快发展、上水平,进一步坚定信心、振奋精神,进一步解放思想、开拓创新,进一步求真务实、真抓实干,全面完成“十一五”规划的各项目标任务,努力推动全省经济平稳较快发展和促进社会和谐稳定。

全省经济社会发展的主要预期目标建议为:生产总值增长9%以上,全社会固定资产投资增长20%以上,地方财政一般预算收入增长10%以上,社会消费品零售总额增长16%以上,居民消费价格总水平涨幅控制在3%左右,城镇居民人均可支配收入增长8%左右,农民人均纯收入增长8%以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内,人口自然增长率控制在6.52‰以内,单位生产总值能耗降低3.67%,外贸进出口额实现恢复性增长。

实现今年经济社会发展目标,必须牢牢把握以下6个着力点:

一是稳定政策、灵活调控,保持较快发展。实现经济平稳较快发展,是推进我省全面建设小康社会的客观需要。要进一步巩固和增强经济回升向好势头,切实保持宏观政策的连续性和稳定性,保持促进经济发展的信心、决心和力度不减;要认真把握政策的针对性和灵活性,增强预见性,进一步丰富和完善应对危机的一揽子政策措施,保持全省经济快速增长,防止出现大的起落。

二是优化结构、转变方式,促进转型发

展。加快经济发展方式转变,是我们贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措,是我省进一步适应国内外发展形势,增强发展实力和竞争力的现实选择。要深刻认识调整优化经济结构的极端重要性,坚定不移调结构,脚踏实地促转变,在转变发展方式上取得实质性进展。要加快传统产业优化升级,着力提升重化工业精细化发展水平;大力培育战略性新兴产业,创造新的经济增长点;高度重视科技创新,增强科技支撑能力;进一步完善体制机制,凝聚各方面力量,齐心协力推进发展方式转变。

三是增加投资、扩大消费,促进内需发展。扩大内需是我国应对国际金融危机的重要战略措施,也是我省增加投资、扩大消费的重大机遇。我们要高度重视投资对拉动经济增长、夯实发展基础的重要作用,加大工作力度,继续保持投资较快增长。要着力增强消费对经济增长的拉动作用,加大国民收入分配调整力度,增加城乡劳动者劳动报酬,提高居民特别是低收入群众消费能力;要不断引导消费结构升级,改善消费预期,为人民群众创造更好的消费环境。

四是统筹城乡、扶贫攻坚,推进协调发展。不断缩小城乡、区域差距,是全省人民的迫切愿望。我们要把推进工业化、城镇化和农业现代化有机结合起来,逐步形成城乡经济社会协调发展的新格局。要扎实推进社会主义新农村建设,稳步扩大农村需求,巩固和发展农业农村好形势。要促进城镇化与新农村建设良性互动,探索形成具有云南特色的城镇发展道路。要大力扶持边疆、民族、贫困地区和革命老区加快发展,更加关注困难群众生活,更加重视扶贫开发,确保全省各族人民共享发展成果。

五是重视生态、保护环境,推动绿色发展。良好的生态是云南最重要的资源,最大的生产力。我们要坚持生态立省,环境

优先,积极推进生态文明建设,大力发展绿色经济,培育低消耗、高效益、少污染产业,倡导更加文明的生活方式,加快建设资源节约型、环境友好型社会,让“七彩云南”在新的时代更加亮丽夺目。

六是拓展空间、发挥优势,促进开放发展。把云南建成我国面向西南开放的桥头堡,是我国完善对外开放格局的重要部署,也是云南进一步增强发展动力和活力,推进全面、协调发展的重大机遇。我们要充分利用独特区位,把服务国家周边外交大局与建设国际大通道结合起来,加强对外沟通、交流及合作,实现优势互补,互利共赢,努力开创对外开放新局面。

### 三、突出重点、抓住关键,扎实做好今年各项工作

今年全省经济社会发展,要坚持促进经济平稳较快发展和调整优化经济结构并重,坚持改善民生与扩大内需有机结合,坚持发展质量、速度和效益相统一,突出抓好10个方面的重点工作:

#### (一)保持投资较快增长

国家继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,为我省进一步加强基础设施建设提供了良好条件。要努力保持投资适度增长,确保全社会固定资产投资再增加1000亿元,实现“十一五”投资总规模达到1.8万亿元的目标。

着力推进重大项目建设。继续抓好工业、电力、综合交通、水利、通信、教育、房地产等行业重大项目,确保重点行业完成投资3200亿元以上。推进11个铁路在建工程,争取新开工沪昆客运专线等铁路项目。加快推进大理至丽江、保山至腾冲等9条高速公路建设;全力推进52条二级干线公路建设,力争明年上半年全面完成建设任务。加快昆明新机场建设,争取开工泸沽湖、红河机场。力争全面开工牛栏江——滇池补水工程,抓紧“润滇工程”35个在建

项目,全部完成在建病险水库除险加固任务。继续抓好重大水电项目建设,积极推进生物质能、风能等新能源发展,不断优化能源结构。

着力优化投融资结构。继续增加对“三农”、保障性安居工程、教育卫生等民生领域,以及产业建设、节能环保、技术创新等的投入。鼓励金融机构加大对经济结构调整、新兴产业培育等领域的信贷投放力度,缓解农业和中小企业融资困难。积极向中央争取发行地方债额度,扩大企业债发行规模,设立新兴产业创业投资基金,增强企业投融资能力。努力消除民间投资进入障碍,支持民间资本参股、控股国有竞争性企业。

着力做好项目前期工作。编制好重点建设项目计划,加强项目审批服务,补充完善重大项目储备库。在坚决执行最严格的耕地保护政策和最严格的节约、集约用地制度的基础上,全力保障重点建设项目用地。

#### (二)切实促进农业稳定发展和农民持续增收

按照稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲的基本思路,毫不松懈抓好“三农”工作。力争第一产业增加值达到1100亿元,增长5%,粮食总产量增加40万吨。

巩固粮食等主要农产品的保障供给能力。继续推进百亿斤粮食增产计划,落实对种粮农民的补贴政策 and 科技增粮措施,确保全省粮食种植面积稳定在6500万亩。加快建设一批种养殖业标准示范园区,加强农业装备能力建设,抓好农村基层科技推广体系、农业农村信息化服务体系建设,努力提高现代农业发展水平。以生物农业、生物林业、生物医药和生物能源为重点,加快生物产业发展。推进特色林产业基地建设,确保完成以核桃、油茶为重点的

木本油料种植面积450万亩以上。

多渠道增加农民收入。全面落实各项强农惠农政策,扩大涉农补贴范围和规模,提高主要粮食品种最低收购价格。省级重点扶持500户龙头企业和200户农民专业合作社组织,努力提高农业产业化发展水平,扩大农村二、三产业增收空间。实施“品牌兴农”战略,发展生态农业,加强农产品质量安全监管,推动农产品出口迈上10亿美元新台阶。对农民创业给予金融和财税支持,努力促进农民就业创业。加强农民工职业技能培训,全年新增培训农村劳动力100万人,新增转移就业50万人,力争农民收入有较大增加。

努力改善农村生产生活条件。启动实施我省“兴地睦边”农田整治重大工程,继续推进中低产田地改造,全年完成改造250万亩以上。完成200万亩中低产林的改造任务,推进中低产桑园和茶园建设。继续组织实施好现代烟草农业项目,加大力度推进农村水利设施建设,建设1000公里干支渠防渗工程,解决200万以上农村人口饮水安全问题。新建和改建农村公路1.5万公里,新建农村户用沼气池20万口,完成节柴改灶10万户。高度重视扶贫工作,对“三江一线”重点贫困地区的扶贫开发进行总体部署,打一场解决深度贫困人群温饱的攻坚战。全年新增解决和巩固60万贫困人口的温饱。

继续深化农村改革。稳定和完善农村基本经营制度,推进农村土地管理制度改革,发展多种形式的适度规模经营。推进集体林权制度配套改革,启动国有林场、国有林权改革试点。深化供销社改革,加大农村信用社改革步伐,启动国有农垦体制改革。

### (三)提升工业经济发展的质量和水平

推进发展方式转变,增强我省经济竞争力,必须高度重视工业经济发展。要坚

持走新型工业化道路,努力提升工业经济发展的质量和水平。力争第二产业增加值达到2975亿元,增长9.2%,其中全部工业增加值达到2400亿元,增长8%以上。

完善和落实扶持政策,增强工业发展活力。继续抓好工业品促销,完善促销目录和内容。灵活执行重要工业品收储政策,搞好化肥淡季收储工作。强化运行调节,制定新的电价扶持政策,抓好煤电油运等要素保障,稳定工业经济运行。

突出抓好结构调整,壮大工业优势产业。大力发展轻工业,继续巩固烟草产业竞争优势,积极发展特色鲜明、市场广阔、吸纳就业人员多的食品、药品、生活用品、工艺品加工等产业。优化提升重工业,以延伸产业链、发展精深加工、提高附加值为方向,推进有色、冶金、化工等产业升级;振兴装备制造业,支持物流设备、大型铁路养护设备、精密机床等产业规模化发展。加快培育战略性新兴产业,科学制定规划,明确发展重点,突破核心技术,强化政策支持,促进生物、光电子、新材料、新能源、节能环保等产业发展壮大。统筹发展配套产业,为我省特色优势产业发展提供配套产品和服务。实施大企业、大集团战略,支持企业开展联合重组,引进战略合作伙伴,增强竞争力。继续重视抓好各类开发区建设,促进工业聚集发展,力争全省工业园区实现工业增加值增长25%以上。加大力度推进循环经济试点,初步形成工业循环经济体系。

进一步优化中小企业和非公有制经济发展环境。落实好中小企业、非公有制经济税费优惠政策。支持中小企业技术改造和技术进步,鼓励走“专、精、特、新”和与大企业协作配套路子。加快中小企业信用体系建设,建立中小企业贷款风险补偿基金,积极引导信贷资金投向中小企业,力争全年新增中小企业贷款600亿元以上。继续

清理乱收费、乱罚款,禁止各种摊派,切实减轻企业负担。力争全年非公有制经济实现增加值占全省生产总值的40%以上。

增强科技进步对工业发展的支撑作用。打造技术创新平台,引导创新要素向企业集聚,再遴选20户左右企业开展创新型企业试点,新认定20个以上省级重点实验室或省级工程技术研究中心。强化关键技术研发,重点组织实施30项重大科技攻关项目,突破50项关键核心技术,研究开发50个具有自主知识产权的重大新产品,新认定80户高新技术企业。认真落实研发投入抵扣所得税等政策,优化技术创新环境。促进工业化与信息化融合。深入推进标准化战略,启动实施“质量兴省”和知识产权战略,抓好企业质量管理,切实提高产品、工程和服务质量。

#### (四)加快发展服务业

服务业是扩大消费的重要增长点,也是结构调整的重要着力点。要努力促进服务业拓宽领域、增强功能、优化结构,提高供给能力和水平。力争第三产业增加值达到2820亿元,增长10%以上。

全面推进旅游“二次创业”。认真落实《云南省旅游产业发展和改革规划纲要》,加快改革发展步伐,促使旅游业转型升级、提质增效。大力改造提升现有景区景点,建设好一批休闲度假重大项目,引进一批国际品牌企业到我省投资开发和经营管理,培育一批有较强投资和开发能力的大型旅游企业。促进文化产业与旅游产业良性互动,加快开发文化旅游产品。力争全年接待海内外游客新增1000万人次,实现旅游总收入突破900亿元。

加快发展面向生产的服务业。进一步重视金融业发展,促使形成银行、证券、保险业共同发展的格局。加强地方金融和农村金融工作,切实防范金融风险。加快发展现代物流业,培育一批现代物流中心和

物流企业。重视民航产业发展,进一步发挥民航业对经济社会发展的促进作用。选择发展具有我省特色的服务外包业。

大力发展面向农村的服务业。继续组织实施好“万村千乡”工程,培育大型涉农商贸企业,发展生产生活资料连锁经营,完善产销、科技、信息和金融等农村社会化服务体系,为扩大农村消费创造更好条件。

拓展面向民生的服务业。适应群众生活多样化、个性化的需要,努力扩大消费空间,大力发展文化娱乐、体育健身、休闲旅游、教育培训、家政服务等服务行业。健全社区服务体系,不断完善社区服务功能。继续落实鼓励家电、摩托车、汽车下乡的各项政策,稳定和促进大宗商品消费。加快实施餐饮业品牌工程,扩大滇菜知名度和影响力。

#### (五)积极推进城镇化进程

稳步推进城镇化是扩大内需、调整结构的重要抓手。要坚持城镇化与新农村建设良性互动,不断提高我省城镇发展水平,力争全省城镇化率达到36%左右。

促进大中小城市和小城镇协调发展。按照统筹规划、合理布局、完善功能、以大带小的原则,加快提升现代新昆明建设发展水平,积极推进区域中心城市建设,形成辐射作用大的城市群。高度重视中小城市和小城镇发展,加快推进60个旅游小镇建设,培育一批特色鲜明的现代农业小镇、手工业小镇、商贸小镇、生态园林小镇和边境口岸小镇。大力改善城镇交通、供排水、污染治理、通信网络等基础设施和医院、学校、文化、体育等公共设施建设。创新城镇管理手段,开展综合管理试点。

切实帮助进城农民逐步融入城镇。有计划有步骤地解决农民工在城镇的就业和生活问题,吸纳有条件的农民工特别是新生代农民工转为城镇居民。推进户籍制度改革,放宽中小城镇落户条件。探索农民

工参加社会保险的有效途径,切实解决好农民工子女就学等突出问题。

促进房地产业健康发展。认真落实国家相关政策措施,加大保障性住房建设力度,完善房地产市场调控,控制房价过快上涨。加快中低价位、中小户型普通商品住房建设,满足居民自住和改善型住房需求。加快建筑业发展。

#### (六)进一步深化改革扩大开放

把深化改革与促进发展结合起来,全面提升经济发展的内生动力。进一步深化国有企业改革,切实推动国有资产战略重组,逐步实现国有经营性资产监管全覆盖。改革污水、垃圾处理收费制度。扎实推进省直管县财政改革和扩权强县试点。深化收入分配制度改革,组织实施好公共卫生机构绩效工资改革,根据国家统一部署,稳步推动其他事业单位绩效工资改革。进一步搞好昆明市、红河州综合改革试点。分类组织实施省级行政事业单位经营性国有资产管理改革。

积极推动中国面向西南开放的桥头堡建设各项准备工作。抓紧完善规划方案,加强汇报衔接,争取把“桥头堡”建设纳入国家发展规划并尽早启动实施。继续配合做好连接周边国家通道建设专项研究,加快云南境内综合交通运输体系建设,推进开辟西向贸易通道。全力支持中缅油气管道及炼化基地项目开工建设。推进通关便利化进程,推动解决昆曼大通道“通而不畅”的问题。充分发挥各类展会的合作平台作用,深化与东南亚、南亚国家的交流合作,积极开展孟中印缅地区经济合作。

抓住中国—东盟自由贸易区建成的有利时机,不断拓展对外开放的深度和广度。进一步优化出口商品结构,着力培育新的外贸增长点,提高出口产品附加值。重视

建设出口商品基地,推动中缅、中越、中老跨境经济合作区建设取得明显进展。扩大先进技术和关键零部件进口。完善和创新招商引资方式。鼓励和支持有条件的企业对外投资,开展境外资源合作开发。重视与港、澳、台的经贸往来,加强泛珠三角区域合作。加大金融开放合作力度,推进跨境贸易人民币结算试点。做好上海世博会的参展工作。

#### (七)深入开展生态建设和环境保护

加强生态建设和环境保护,事关全省各族人民的切身利益和经济社会的可持续发展。我们要全面深入推进“七彩云南保护行动”,促进人与自然和谐发展。

推进“森林云南”建设。继续实施重点防护林、天然林保护等工程,不断巩固退耕还林成果。继续抓好滇西北生物多样性保护,重视滇西南生物多样性保护。大力培育商品林基地,完善森林产业体系。加强森林管护,完成营造林 650 万亩,进一步增强云南森林碳汇能力。

加强九大高原湖泊和江河流域水污染综合治理。以削减入湖主要污染物为核心,以改善水环境质量为重点,坚决推进滇池治理,全力落实滇池治理“十一五”规划项目。巩固洱海、抚仙湖污染治理成果,加快治理星云湖、杞麓湖和异龙湖,继续抓好阳宗海砷污染治理。重视金沙江、南盘江等流域的水污染防治,严格控制重点流域内危险化学品、有毒有害物资生产、运输和储存等经营活动。

全面完成“十一五”节能减排目标任务。强化节能减排目标考核,继续加大力度推进企业节能技术改造。坚决淘汰落后产能,有效遏制高投入、高消耗和高排放。进一步强化对火电脱硫、糖厂化学需氧量

减排等项目的建设和运行监管。加快城镇污水处理厂和生活垃圾处理设施建设,年内所有项目都要开工,确保 91 个项目建成并投入运行。

积极发展循环经济和低碳经济。按照减量化、再利用和资源化的原则,创建一批循环经济企业和生态产业园区,进一步建立和完善清洁生产机制,抓好一批清洁能源示范县。抓好曲靖市、玉溪市节水型社会建设试点。制定云南低碳经济发展纲要,争取列为国家低碳经济试点省。进一步优化能源结构,积极开发利用新能源和可再生能源。

#### (八)大力发展各项社会事业

继续加强教育事业。合理调整中小学校区域布局,促进办学条件标准化,稳步提升办学质量和水平,巩固和提高“普九”成果。全面实施中小学校舍安全工程,完成 200 万平方米危房改造。加快发展高中阶段教育。继续加大中等职业教育,力争在校生达到 60 万人。进一步推进高等教育改革发展,加强重点学科、科研平台建设,基本完成 9 所高校呈贡新区建设任务。扶持发展民办教育,加快发展学前教育,高度重视特殊教育。注重各类人才培养,为经济社会发展提供有力支撑。

继续深化医药卫生体制改革。加快建立健全城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗,以及贫困人群医疗救助、基本医疗商业保险“三网两补充”体系,推进全省基本医疗保障全覆盖、医疗卫生事业大发展、医疗服务水平新提高,切实缓解群众“看病难、看病贵”问题。探索城镇职工、城镇居民、新农合并网互联和“医疗信息网”与“医保信息网”并网互联,推动实现医药卫生“一网通”。争取全省医

疗机构信息共享,实现患者就医“一本通”。逐步建立城镇职工、城镇居民、参合农民异地持卡就医联网结算制度,实施参保人员异地就医“一卡通”工程。继续推进省级医疗机构建设,支持县医院、乡镇卫生院和村卫生室逐步配齐医疗设备。进一步巩固完善新型农村合作医疗制度,适当扩大报销范围,提高报销比例,稳步提高参合率。增强传染性疾病预防和突发公共卫生事件的处置能力,抓好甲型 H1N1 流感防控。实施食品药品安全专项整治工作。全面推进 25 个边境县“少生快富”工程,加强人口计划生育工作。做好第六次人口普查。广泛开展全民健身运动,争取我省运动员在第 16 届亚运会上取得好成绩。

继续实施文化惠民工程。加快建立覆盖城乡的公共文化服务体系,推进乡镇综合文化站、广播电视“村村通”工程和农家书屋建设,加快建设重大标志性文化设施,认真实施文化产业振兴行动计划。加强文化遗产保护,支持元阳哈尼梯田申报世界文化遗产,保护利用好滇越铁路和茶马古道。

#### (九)全力保障和改善民生

改善民生是经济社会发展的最终目的,是衡量政府工作的根本标准。我们要坚持以人为本,动真感情、下真功夫,多办一些顺民意、解民忧、惠民生的实事,给人民群众更多的实惠。

确保就业形势基本稳定。继续实施更加积极的就业政策,对已经到期的各项促进就业的扶持政策再延长一年。加大对零就业家庭、低保对象、破产企业失业职工和就业困难的普通高校毕业生的就业指导和援助,重点扶持 3 万人自主创业,实现新增城镇就业岗位 22 万个,帮助 6 万名以上就

业困难人员实现就业,确保零就业家庭至少有1人就业。

完善社会保障体系。全力做好社会保险提标扩面工作,力争享有各类保险的城镇职工达1730万人次。推进城镇企业职工基本养老保险省级统筹和新型农村社会养老保险试点。继续提高企业退休人员基本养老金、失业、工伤保险待遇标准。启动城镇职工基本医疗保险州市统筹。

切实改善困难群众生活。多方筹集资金,确保全年新建50万套保障性住房,尤其要实施好城市廉租住房、农村危房改造及地震安居工程、华侨农(林)场危房改造及林区、垦区、游牧民定居、城镇和国有工矿企业棚户区改造等专项工程。继续落实好防震减灾十大能力建设规划,健全灾害应急机制,实现灾害应急预案覆盖到乡镇。全面完成姚安、宾川等地震灾区民房恢复重建。对全省农村低保、“五保”对象和25个边境县以行政村为单位的农民个人缴纳的参合资金给予全额补助。加快发展以养老服务为重点的社会福利事业。

进一步重视少数民族和民族地区经济社会发展。牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的民族工作主题,努力改善边境地区群众的生产生活条件,确保新三年“兴边富民工程”圆满完成。大力推进藏区、人口较少民族地区、特困民族地区发展。从今年开始,为25个世居少数民族设立传统文化抢救保护专项经费,省级少数民族发展资金、民族机动金、散居民族工作经费每年按10%的比例增加。全面贯彻党的宗教政策,依法加强宗教事务管理,积极引导宗教与社会主义社会相适应。

(十)认真抓好精神文明和民主法制建设

加强精神文明建设。继续深入开展学习实践科学发展观活动。进一步加强社会主义核心价值观体系建设,着力深化群众性精神文明创建活动。依法打击利用互联网、手机传播有害信息的行为,净化社会文化环境。

推进民主法制建设。自觉接受人大和政协的监督,提高办理人大代表建议和政协提案的效率和水平。广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议,积极支持工会、共青团、妇联等人民团体的工作。强化依法行政,不断完善行政监督。继续搞好“六五”普法教育。

维护社会和谐稳定。建立健全社会治安防控体系,加强社会治安综合治理,依法防范和严厉打击各类违法犯罪活动,增强人民群众的安全感。加强社会矛盾纠纷排查调处和预警体系建设,高度重视预防和妥善处置群体性事件、突发公共事件。确保全面完成新一轮禁毒和防艾人民战争的目标任务。

高度重视安全生产。全面推进安全生产责任制,强化煤矿、非煤矿山和尾矿库、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、道路和水上交通、消防等重点行业和领域的安全生产专项整治工作,加大力度排查治理安全隐患,努力保障人民群众生命财产安全。

各位代表!明年是实施“十二五”规划的第一年。编制好“十二五”规划,是今年各级政府的一项重要任务。我们要按照科学发展观的要求,准确把握发展形势,深入研究全省经济社会发展和改革开放的重大问题,广泛吸纳社会各界的意见和建议,认真编制好“十二五”经济社会发展规划,为云南又好又快发展描绘更加宏伟的蓝图。

**四、恪尽职守、不辱使命,努力提升政**



## 府执行力、公信力

加强政府自身建设,是应对当前复杂形势、保持经济平稳较快发展的重要保障。我们要继续推进法制政府、责任政府和阳光政府建设,全面完成州市县政府机构改革工作,进一步推动政府职能转变。今年要着重在县级以上行政机关推行“效能政府”四项制度。

### (一)推行行政绩效管理制度

加快建立政府绩效评估指标体系和评价机制,把人民群众的满意度作为衡量绩效管理成败的重要标尺。开展政府重点建设项目专项稽查和审计,努力提高项目开发建设效率。加强对政府重点民生专项资金的监督管理,保证惠民资金及时拨付、按规定使用。强化重点工作效能评价,促进政府工作目标和任务的全面完成。

### (二)推行行政成本控制制度

加强行政机关机构和人员编制管理,从严控制机构编制和财政供养人员。加强部门预算控制,大力压缩一般性行政开支,精简会议和文件,严控新建楼堂馆所,今年要实现出国(出境)和公务用车购置经费零增长,会议、庆典、论坛和出省考察经费压缩20%。建立公务卡结算制度,提高政府日常公务开支由公务卡支付的比例。推广政府购买服务,吸引社会力量参与提供公共服务和产品,节约行政开支。

### (三)推行行政行为监督制度

加强行政权力运行监督,强化关键岗位和重点环节管理,完善重要公共资源交易管理制度,构建统一、有序、开放、透明的交易平台,规范交易行为。完善政务网络电子监察系统,实现监督信息互通,提高监

督效能。加强行政问责力度,坚决整治懒政、怠政现象。

### (四)推行行政能力提升制度

大力推进学习型机关建设,强化学习实效,努力提高政府工作人员的综合素质。进一步规范行政审批、行政处罚和行政复议,提高依法行政的能力和水平。强化目标管理,创新工作机制,进一步提升服务水平。加快电子政务建设,整合完善省、州市、县三级政务信息网络,搭建现代化政务服务平台,有效提高政务效率。

各位代表!在促进云南经济繁荣、社会和谐、民族团结、边境安宁的各项工作中,中国人民解放军和人民武装警察部队做出了重大贡献,发挥了不可替代的作用。我们要主动支持军队和武警部队的现代化建设,积极做好拥军优属、国防动员、民兵预备役和人民防空工作,安置好复员转业军人和退役士兵,巩固发展军民鱼水关系,谱写军民共建的新篇章!

各位代表!历史赋予重任,信心凝聚力量。回顾过去,任何艰难险阻都改变不了云岭大地各族儿女创造美好幸福生活的强烈愿望;展望未来,任何危机挑战都阻挡不了云南人民朝着科学发展目标阔步前进的坚定步伐。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻科学发展观,在中共云南省委的坚强领导下,坚定信心,大胆开拓,为圆满完成今年各项任务和“十一五”规划目标、夺取应对国际金融危机的全面胜利而努力奋斗!



# 关于云南省 2009 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2010 年国民经济和社会发展 计划草案的报告

——2010 年 1 月 22 日在云南省第十一届人民  
代表大会第三次会议上  
云南省发展和改革委员会

## 一、2009 年国民经济和社会发展计划 执行情况

2009 年是新世纪以来我省经济发展受到冲击最大、面临困难最多的一年。面对十分严峻复杂的经济形势,省委、省政府团结带领全省各族人民坚决贯彻落实党中央、国务院的各项方针政策,见事早、行动快,结合云南实际,及时研究出台了一系列应对危机的政策措施,积极有效应对危机冲击,较快地扭转了经济增速下滑势头,回升向好趋势不断巩固,国民经济平稳较快增长,各项改革不断深化,社会事业全面进步,民生得到进一步改善,生态建设和环境保护得到加强,全省民族团结、边疆稳定、社会和谐。在不平常之年取得经济社会又好又快发展的良好成效。

除外贸进出口总额指标外,可完成或超额完成省十一届人大二次会议审议通过的宏观调控主要预期目标。其中,全省全年生产总值增长 12.1%,比计划目标高 3.1 个百分点;全社会固定资产投资增长 31.7%,比计划目标高 11.7 个百分点;地方财政一般预算收入增长 13.7%,比计划目标高 5.7 个百分点;社会消费品零售总额增长 19.3%,比计划目标高 4.3 个百分点;居民消费价格涨幅为 0.4%,比计划目标低 4.6 个百分点;城镇居民人均可支配收入实际增长 8.3%,比计划目标高 2.3 个百分

点;农民人均纯收入实际增长 9.8%,比计划目标高 2.8 个百分点;城镇登记失业率控制在 4.3%以内,比计划目标低 0.3 个百分点;人口自然增长率控制在 6.37‰以内,比计划目标低 0.63 个百分点;单位生产总值能耗下降 4.5%,比计划目标高 0.2 个百分点;受金融危机影响,外贸进出口总额增长 16.5%,比计划目标低 25.5 个百分点。

全省经济社会发展成效显著,主要体现在以下十个方面:

### (一)国民经济保持平稳较快增长

积极应对发展中出现的新情况、新问题,“防危抓机”成效明显,前三季度 GDP 增长 10.7%,增速居全国第 15 位,比上年同期高 4 位;居西部第 7 位,保持上年同期位次。全年实现生产总值 6168.23 亿元,增长 12.1%。其中,第一产业完成 1063.96 亿元,增长 5.2%;第二产业完成 2580.34 亿元,增长 13.6%;第三产业完成 2523.93 亿元,增长 13.4%。三次产业比重为 17.2 : 41.8 : 41。

### (二)农业农村经济稳定发展

强农惠农政策力度大、落实快、效果好。共争取国家新增农林水预算内投资近 45 亿元,全省财政支农资金达 223 亿元,对农民的直接补贴资金 126 亿元,新增涉农贷款超过 800 亿元。农业生产再获丰收。全年粮食总产量 1634 万吨;肉类总产量达

455万吨,增长11.5%;经济作物种植面积4600万亩,增长6.5%。林业总产值450亿元,增长12.5%。农产品出口逆势增长,出口额9.5亿美元,增长20%,成为第一大出口产品。农产品加工和农业产业化经营稳定发展。除烟草外的农产品加工产值达700亿元,增长17%,加工转化率达到38%左右。农田水利基础设施建设步伐加快。完成中低产田地改造230万亩,超计划30万亩。新增有效灌溉面积40万亩和节水灌溉面积50万亩。

### (三)工业经济企稳回升

及时制定并落实稳工业的各项政策措施,发布了云南省十大产业发展规划,千方百计完善丰枯电价政策,加大工业经济运行调节力度,鼓励企业在运力宽松时把产品运到销售区,实施有色金属、化肥等重要商品收储计划,切实加强煤电油运调节,加大本地产品销售奖励力度,支持非公经济和中小企业发展,积极发挥社会保障对企业的支持作用,有效遏止去年年初工业经济下滑态势,工业经济企稳回升,增速逐季加快,规模以上工业增加值一季度增长1.1%,二季度增长2.1%,三季度增长5.8%。全年完成工业增加值2088.3亿元,增长11.2%,规模以上工业完成增加值1904.38亿元,增长11.2%,其中:重工业增长9.8%,轻工业增长13%。烟草工业制品业实现增加值689.82亿元,增长11.4%。

### (四)固定资产投资快速增长

积极贯彻落实国家应对危机的一揽子计划,抢抓机遇。加大了固定资产投资工作制度建设,实行“重大项目并联并行审批”、“重大项目限时办结”、“重大建设项目情况通报”三项制度,出台《关于进一步开放投资市场扩大投资规模的若干意见》。开展“百日督查”调研活动,深入到200个项目和200家企业,发现问题集中督办解决落实。编制了《云南省2009—2012年项目

集群规划》,涉及储备项目近4万个,规划总投资3万亿元,为实现项目建设和投资增长的可持续提供了保障。中央投资项目开工率、地方配套资金到位率和发现问题整改率“三率”目标任务较好完成,全省“三个一百”重点项目顺利推进,七个重点行业投资完成情况良好。金融支持经济力度空前,全年实现新增贷款2184.66亿元。全省完成全社会固定资产投资4527.02亿元,增长31.7%。投资对全省经济增长贡献率超过56%,有效地扩大了内需,增加了就业和消费。

从2008年至2009年,通过积极申报项目和主动汇报,共争取到中央投资234.1亿元。其中,2008年正常中央预算内投资70.06亿元,2008年四季度以来中央投资164.04亿元,在全国位居前列,四批扩大内需中央投资项目共5099个,涉及项目总投资2500亿元左右。分批次及时编制下达扩大内需中央投资项目地方债券省级配套投资计划24.6亿元,确保了新增中央投资项目省级配套资金的及时足额到位。昆明新机场、云桂铁路、大丽高速公路等一批重大项目通过国家审批。

### (五)消费需求平稳较快增长

加快城乡消费市场体系建设,完善重要商品储备制度,推动现代物流业、信息服务业发展,投入1625万元用于农产品批发市场技术改造和功能提升,争取到国家物流业调整和振兴项目14个,资金3800万元。狠抓扩大就业、提高城乡居民收入、提高养老金标准、扩大社保覆盖面等重点工作,增强居民消费能力。研究制定全省保障性住房三年规划,改善住房消费环境,促进住房消费。积极落实国家扩大消费政策,有效促进了农村消费。家电、汽车和摩托车下乡政策实施以来,累计向农民发放家电47.05万台、汽车和摩托车44.5万辆的补贴共6.24亿元。旅游改革和发展试

验示范全面启动,旅游业保持快速增长,纳入国家规划的6个红色旅游精品景区建设项目顺利实施。农民体育健身工程加快实施,乡村旅游、休闲度假、观光旅游、康体养生等发展迅速,旅游业总收入达810.7亿元。全年社会消费品零售总额实现2051亿元,增长19.3%。

#### (六)节能减排和生态环保取得新成绩

坚持把节能减排作为转变经济发展方式的重要抓手。全省累计淘汰小火电机组装机容量91.8万千瓦;淘汰炼铁240.8万吨、炼钢50万吨、铁合金34.58万吨、水泥熟料964.8万吨、电石15.66万吨、黄磷19.62万吨、炼焦280.37万吨、造纸4.78万吨、酒精0.5万吨。积极推动首批20个循环经济试点工作,启动了第二批循环经济试点。全年单位生产总值能耗下降4.5%,预计SO<sub>2</sub>比2008年削减3.67%,COD削减4.72%。生态建设和环境保护工作得到加强。深入开展“七彩云南保护行动”,滇池治理工作全面提速,“八湖”治理重点工程建设进展顺利,三峡库区及上游地区水污染治理项目有序开展,滇西北生物多样性保护工作深入推进,天然林保护、退耕还林等重点生态工程稳步推进。

#### (七)城乡居民生活进一步改善

就业工作力度加大并取得明显成效,全年实现城镇新增就业人数23.5万人,新增农村劳动力转移就业55万人。社会保障能力不断增强。城镇参加基本养老保险人数增长2.48%,农村低保人数增长12.67%。新型农村社会养老保险试点启动实施。保障性住房建设成效明显,实施了城镇廉租房、农村保障性安居工程、华侨农场、农垦垦区、煤炭棚户区改造建设,总计50万套。扶贫攻坚取得新成绩,开展了9000个自然村整村推进和村容村貌整治,解决和巩固60万贫困人口的温饱问题,山区综合开发建设全面加快,新三年“兴边富

民工程”扎实推进。“3+1”对口帮扶全面深入开展。城乡居民收入较大提高。全省城镇居民人均可支配收入14424元,实际增长8.3%,农民人均纯收入3369元,实际增长9.8%。

#### (八)各项社会事业不断进步

教育事业不断发展。义务教育经费保障机制改革继续推进,“普九”目标全面实现。教育基础设施建设投入力度加大,累计安排中央扩大内需项目资金和省级配套教育工程资金11.1亿元,比上年增加4.94亿元。呈贡新区9所高校搬迁建设项目顺利推进,已有6所学校4万多人入住。高等教育大众化水平进一步提高,高等教育毛入学率达17.57%。基本医疗保障制度建设、基本公共卫生服务、基层医疗卫生服务体系、国家基本药物制度启动实施。城镇居民基本医疗保险全面推开。城镇职工和城镇居民医保参保人数新增101.8万人;新农合参保人数新增71.5万人。甲型H1N1流感防控工作有序开展。文化等各项事业积极推进。安排资金近6亿元,支持510个乡镇综合文化站、2个文化自然遗产保护、2个历史文化名城名镇名村保护、2个西新工程、40200个广播电视村村通工程等项目建设。云南亚广影视传媒中心、省博物馆新馆等重大标志性文化建设项目顺利推进。文化事业单位转企改制步伐加快,新闻出版体制改革全面推开。

#### (九)产业结构调整积极推进

组织一批符合国家重点产业调整和振兴规划支持方向、有利于产业结构升级的项目,加大了资金投入。积极推进技术创新、淘汰落后及节能减排工作,促进产业发展方式转变。昆明国家生物产业基地、光电基地、冶金和有色金属新材料、磷化工、煤化工、装备制造业、新能源和中药现代化等产业化创新基地建设步伐加快。在巩固提升烟草、矿产、电力三个主导产业的

基础上,积极推进生物产业、装备制造业、光电子、新能源、新材料及现代服务业等新兴特色产业发展。随着“双万亿工程”及工业发展行动计划实施,优势资源进一步向优势企业集中。

#### (十)改革开放不断深化

推行阳光政府四项制度,完成了省级机关机构改革,取消了91项行政事业收费项目,实施成品油价税费改革。推进医疗卫生体制改革,编制了《云南省医药卫生体制改革三年实施方案(2009—2011)》。收入分配、资源性产品价格、财政金融、国有企业、农村、集体林权制度等方面的改革稳步推进。昆明、红河综合改革、扩权强县、统筹城乡发展试点工作有序开展。旅游业发展改革试点获国家发展改革委批准。开放力度进一步加大,招商引资成效显著,通关便利化和口岸综合服务能力明显提高,成功承办了南亚国家商品展。圆满完成了建国60周年成就展筹展参展工作。

在肯定成绩的同时,也要认识到全省经济社会发展面临的问题依然较多。产业结构不够合理,结构调整压力大;工业增长乏力,新兴产业发展滞后;农村经济发展基础不牢固,改善民生压力较大;对外贸易下滑,形势不容乐观。对存在的突出矛盾和问题我们将保持清醒的头脑,进一步增强忧患意识、风险意识和责任意识,切实把思想和行动统一到省委的决策和部署上来,统一到科学发展观的要求上来,以更加坚定的信心、更加有力的措施、更加扎实有效的工作促进经济社会发展。

## 二、2010年经济发展形势分析

(一)国际形势。2010年世界经济增长形势总体上会好于2009年。国际货币基金组织预测,2010年世界经济将增长3.1%。但是国际金融危机的影响还将持续,世界经济回升基础仍比较脆弱。金融领域风险尚未消除,银行慎贷惜贷状况仍

难以根本改观。澳大利亚、以色列和挪威等个别国家积极的经济政策过早退出。国际贸易难有明显恢复。特别是针对我国的贸易摩擦还会进一步加剧,我国外贸出口较快恢复增长仍将面临多方面的阻力,贸易顺差可能继续减少。

(二)国内形势。我国成功抵御国际金融危机的严重冲击,经济实现较快增长,各方面对经济发展前景的信心明显增强。2010年我国将继续实施应对国际金融危机的一揽子计划,政策的效应将进一步发挥,一些民生领域的突出问题正在得到解决,微观活力和市场竞争力进一步增强。党的十七届四中全会提出以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程,将为经济社会发展提供强有力的政治保障。2010年国内经济形势总体好于2009年。

但也应看到,我国经济回升向好的基础还不稳定、不巩固、不平衡,面临的困难和矛盾依然很多。对外贸易形势依然严峻,经济增长内生动力不强,结构调整压力进一步加大,推进节能减排任务艰巨,农民持续增收难度加大,所面临的形势仍比较复杂。此外,金融风险、就业、社会保障、房地产价格、安全生产、社会稳定等方面的问题也需要高度关注。今年是宏观经济形势最为复杂的一年。

(三)云南发展的机遇条件和面临的困难问题。2010年我省保持较好较快发展仍然有着一些良好的机遇和条件,但也有着一些突出的困难和问题。

在机遇和有利条件方面。一是中央继续实施稳定的扩大内需一系列政策,并将进一步支持西部地区、边疆民族地区的发展,为我省抢抓机遇加快发展提供了较好的宏观环境。二是世界经济逐步复苏好转,涉及我省的有色、化工等产品市场需求转好、价格回升。三是东盟自由贸易区的正式启动和我国面向西南开放桥头堡的规

划建设,将为我省进一步扩大开放领域,提升开放层次和水平,推动新一轮大发展提供新的重大机遇。四是有我省2009年有效应对危机的成功经验,有多年来加快发展形成的良好基础,有省委、省政府的坚强领导和全省各族人民团结奋斗的坚定信心。充分认识和把握今年宏观经济形势,进一步抢抓机遇、顺势而谋、求真务实、开拓创新,就能够推动今年全省经济社会实现更好更快发展。

在充分看到有利条件的同时,我们也要清醒地看到发展中面临的突出困难和问题。一是经济结构不合理、产业发展不快不强,缺乏市场竞争力和持续较快增长能力,积极调整结构、切实转变发展方式的任务十分艰巨。二是发展不平衡、不协调。农业农村、边境民族地区、社会事业等方面还需要进一步加快发展。三是保持投资的持续较快增长,进一步增加和改善就业的难度较大,有效扩大内需、扩大消费的内生动力还不足。四是节能减排、生态环境治理保护的有效推进实现可持续发展任重道远。面对这些问题我们决不能掉以轻心,必须高度重视,采取可行措施进一步加以解决,今年的总体情况是机遇大于挑战,进一步回升向好的势头好于去年。

总的来看,国内外形势的发展变化和国家宏观调控政策取向,要求我们要充分认识到今年形势的复杂性、挑战性、艰巨性,继续加强经济运行分析和调节,密切跟踪经济形势的发展变化,及时发现发展中的苗头性和倾向性问题,保持清醒的头脑,提高对复杂形势和发展中有可能出现的新情况和新问题的预见性,切实增强应对各种复杂困难和问题措施的针对性,进一步加大各项工作的主动性,更加充分地考虑各方面的不利因素和风险,更加周全地做好应对各种困难和挑战的准备。

### 三、2010年经济社会发展的主要任务

#### 和措施

2010年是实施“十一五”规划的最后一年,做好今年的工作,对于全面完成“十一五”规划确定的目标,为“十二五”规划的启动打下坚实基础极为重要。今年工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大、十七届四中全会、中央经济工作会议和胡锦涛总书记考察云南时重要讲话精神,紧紧围绕建设绿色经济强省、民族文化强省和我国面向西南开放的桥头堡,增投资、扩消费,转方式、调结构,重民生、建和谐,快发展、上水平,进一步坚定信心、振奋精神,进一步解放思想、开拓创新,进一步求真务实、真抓实干,全面完成“十一五”规划的各项目标任务,努力推动全省经济平稳较快发展和促进社会和谐稳定。

国民经济和社会发展宏观调控主要预期目标建议为:全省生产总值增长9%以上;全社会固定资产投资增长20%以上;地方财政一般预算收入增长10%以上;社会消费品零售总额增长16%以上;居民消费价格总水平涨幅控制在3%左右;城镇居民人均可支配收入增长8%左右;农民人均纯收入增长8%以上;城镇登记失业率控制在4.6%以内;人口自然增长率控制在6.52‰以内;单位生产总值能耗降低3.67%;外贸进出口总额实现恢复性增长。

为实现上述目标,我们将认真贯彻落实党中央、国务院的各项方针政策,认真落实省委八届八次全会的工作部署,努力保持全省经济社会又好又快发展。重点抓好九个方面的工作:

#### (一)着力促进经济平稳较快增长

一是继续抓住机遇,保持固定资产投资持续稳定增长。(1)抢机遇。密切把握国家政策走向,抓紧有利时机,抢抓实干,早计划、早安排,按照中央投资项目资金安排的方向和重点,有针对性地积极组织一批大项目和好项目上报国家。加强和创新

项目前期工作。超前谋划和做好重点项目储备工作。同时,狠抓2009年四批扩大内需中央投资项目的竣工率。(2)抓开工。加强协调配合,尽快落实项目开工条件,抓好国道主干线昆明绕城公路东南段、昆明至嵩明高速公路等项目开工建设,争取年初尽快开工建设一批项目。(3)明责任。继续坚持和完善固定资产投资责任制。建立投资信息共享和导向制度,提高投资决策的科学性。落实重点前期工作项目责任制,对重点前期工作项目实施动态管理。(4)筹资金。在争取中央资金、加大政府投入力度的同时,积极引导社会民间投资,创新投资方式。继续做好地方债券发行,加强银政企合作,鼓励金融机构加大信贷支持力度。支持和鼓励企业开展直接融资。(5)重管理。强化投资管理服务,进一步清理非行政许可审批项目,规范审批程序,改进核准和备案管理模式。进一步加大项目监督检查力度,确保工程质量和资金依规使用。(6)建项目。推进交通、能源等基础设施项目,自主创新和产业结构调整项目,以及一批改善民生、发展社会事业的项目建设。

二是积极促进消费,有效扩大消费需求。(1)增强城乡居民特别是低收入群体消费能力。增加农民收入,提高企业退休人员基本养老金、城乡居民最低生活保障水平。加强对就业困难家庭、高校毕业生、残疾人、返乡农民工等重点人群就业创业的小额担保贷款发放和金融帮扶工作。落实在义务教育学校、公共卫生与基层卫生事业单位实施绩效工资的政策。(2)进一步拓展消费空间。贯彻执行好国家继续实施的“家电、汽车和摩托车下乡”政策。促进住房消费和保持房价平稳。以餐饮消费为重点,提升假日消费,扩大会展消费,推进暑期、中秋、国庆等旅游消费。加强旅游基础设施建设,实施旅游、休闲、度假重大项目建设。(3)继续优化消费环境。扩大消费信贷,支持流通、商贸服务业重点项目

建设,继续大力推进“万村千乡”、“双百市场工程”,加快农产品批发市场、农村商业网点连锁经营、农资连锁配送等项目建设,促进工业品下乡和农产品进城的便捷化和高效化。力争使总消费需求对经济增长贡献率超过50%,拉动经济增长4.5个百分点。

三是搞好经济运行调节,做好煤电油运保障工作。加强动态监测和综合分析,准确把握全省经济运行态势。充分发挥煤电油运保障工作协调机制的作用,做好重点时段、重点地区、重点行业的保障供应工作,确保居民生活用电用气。加强煤电衔接,鼓励和支持煤电企业签订中长期合同,稳定电煤供应。统筹电力平衡,强化电力需求侧管理,解决丰枯电力供应矛盾问题。加强综合协调,保障重点物资运输,充实应急物资储备。继续编制好国民经济动员预案。

## (二)进一步转变经济发展方式

把推进结构调整和产业培育发展作为今年经济工作的中心环节,从制度安排入手,统筹规划、明确方向、确定目标、突出重点、制定政策、落实资金、强化服务,努力做到在发展中促转变,在转变中谋发展,实现转变发展方式的新突破。

一是加快推进农业产业化进程。实现种植业向种、加、贸一体化转变;用规模、资本运作、市场营销、技术创新、品牌、人才等理念推动烟叶、畜产品、蔬菜、茶叶、蔗糖、花卉、橡胶、木本油料等优势农产品产业化发展;按照“扶优、扶强、扶特”的原则,建设规模化、集约化特色产业原料基地,形成一批优质特色农产品的龙头企业群体、产业集群、产业带。二是扩大增量与优化存量相结合。积极引导和鼓励新增产业投资向有利于传统产业优化升级、延伸产业链、发展精深加工方面聚集,向有利于装备制造、新能源、光电子、生物制药等加快发展的低碳高效产业领域聚集,适当控制磷化工、煤焦化、铁合金等“两高一资”产能增长,按照国家产业政策要求进一步加快淘汰落后产

能,有效促进节能减排和现有产业的转型升级。三是培育发展新兴产业。培育生物、商贸物流、旅游文化、装备制造、光电子、节能环保新能源等能耗低、污染小、附加值高、质量效益好的新兴产业,培育新的经济增长极,实现新兴产业规模化。四是落实并研究制定相关政策。积极贯彻落实党中央、国务院促进产业优化升级和培育新兴产业的各项政策措施,结合我省实际,研究出台高耗能产能控制办法,落实结构性减税等政策,推动产业结构调整。五是加大结构调整资金支持力度。加大财政对产业发展的支持力度,争取新增设立产业发展专项资金支持产业发展。尽快设立创业投资引导基金和股权投资基金,着力解决产业发展项目融资问题,加强银政企合作,鼓励和支持保险公司积极参与我省产业开发。六是积极支持鼓励非公经济发展。将促进非公经济、中小企业发展的各项政策措施落到实处。通过制度改革和完善机制、优化审批程序、降低市场准入门槛、强化财税支持、提供融资担保等措施,改善非公经济发展环境。

### (三)扎实推进农村经济发展

一是落实各项强农惠农政策。认真组织和抓好粮食直补、良种补贴、农机购置补贴、农资综合补贴和政策性农业保险等政策的落实。二是加快城乡一体化,加大对农业农村投入力度。建立以工哺农、以城带乡的长效机制。尽快制订出台以工哺农的实施办法,多渠道筹措资金,专项用于农业产业发展、基础设施建设、生态效益补偿、生态环境保护和新农村建设等。三是加强农田水利基础设施建设。继续抓好35件“润滇工程”中型水库建设。继续争取水利专项贷款,全面开工建设已列入国家规划内剩余的6件中型水库,加快20件在建的大中型病险水库除险加固进度,继续做好12个大型灌区续建配套与节水改造项目。解决260多万农村人口的饮水安全,建成干支渠防渗1000公里,治理水土流失

面积2400平方公里。四是稳步提高粮食综合生产能力。继续推进“百亿斤粮食增产计划”、“中低产田地改造”等工程,完成250万亩以上中低产田地改造任务。实施五大科技工程,进一步提高粮食综合生产能力,力争总产量在2009年基础上增加40万吨。五是大力发展现代特色农业。加快发展以烟草、甘蔗、茶叶、蔬菜、蚕桑、花卉、中药材等特色农产品为重点的种植业。以猪、牛、羊为重点的畜牧养殖业。加大山区综合开发力度,加快木本油料等特色经济林的发展。组织开展现代农业示范区建设。六是推进农业产业化经营与农产品加工增值。加快培育壮大一批重点龙头企业,积极引进大企业大集团推进优势农产品加工和产业化经营,重点扶持农业产业化龙头企业原料生产基地建设。七是推进农业科技进步。着力抓好重大科技成果的推广应用,加快基层农业技术推广体系建设,加强以种植、养殖和市场经营为主的实用技术培训,提高农民的科技水平。

### (四)全力促进工业经济增长

一要加强工业经济运行保障。建立和完善预警和预防机制,提高快速反应和应急保障能力,抓好电力供应,提高负荷率,加强运力的调度,减少煤电油运对工业发展的制约。二要保持政策的连续性和稳定性。完善地产品促销政策,继续执行丰枯、峰谷电价政策等用电措施,继续实施重要商品收储,提高省内企业资源自给率。加快实施电力用户与发电企业直接交易试点。三要优化工业经济结构。巩固提升烟草工业。积极争取国家卷烟生产计划指标,保持烟草产业对全省经济增长的支撑和贡献。优化发展传统工业。提高资源保障程度,推进矿电结合,加大淘汰落后产能力度,强化自主创新和技术进步,大力发展精深加工,全面提升资源综合利用和清洁生产水平。四要推进工业重大项目建设。推进云天化股份水富煤代气技改、磷化集团晋宁450万吨/年磷矿采选等在建项目



的建设。促进云南冶金力神重工有限公司重型装备研发制造基地项目建设、昆明电缆集团电线电缆生产基地建设等项目新开工。继续推进昆明国家生物产业基地等产业创新基地建设。进一步促进工业园区产业集群发展。五要积极引进战略合作伙伴,引进世界500强、港澳台及省外有实力的企业,开发建设重点产业项目,促进产业结构调整。重点推进工业投资控股集团等与国内外战略投资者的合作。落实好云南与中国船舶集团、北方重工集团、西变集团、哈电集团、一汽与通用集团的合作。

#### (五)更加注重改善民生

把民生工作摆在更加突出的位置,解决好人民群众最关心、最直接、最现实的问题,维护社会和谐稳定。一是抓住中央投资继续向民生领域倾斜的机遇,积极组织申报一批改善民生项目,争取国家支持。二是促进各类教育均衡发展。实施好中小学校舍安全工程,完成中小学危房改造200万平方米。推进中等职业教育发展行动计划的实施。继续推进呈贡新区高校搬迁建设。三是加快卫生、文化事业发展。加快基层卫生技术人员培养进程。继续实施广播电视村村通等工程,力争广播、电视人口覆盖率分别达到93.6%和95%。四是完善社会保障制度。推进城镇企业职工基本养老保险省级统筹,出台实施养老保险关系转移接续和农民工参加养老保险办法,抓好新型农村社会养老保险试点工作,力争全省享有各类保险的人员达1550万人以上。五是继续稳定就业形势。认真完善落实鼓励创业的各项政策措施,千方百计地促进农村劳动力转移就业,加大农民工转移就业培训力度。六是加快推进全省保障性住房项目建设。重点实施好城市廉租住房、农村危房改造和农村民居地震安居工程、林区棚户区改造、垦区棚户区改造、少数民族地区游牧民定居工程、煤矿棚户区改造、华侨农(林)场危房改造等专项工程。七是切实推进“兴边富民工程”。确保完成

基础设施、温饱安居、素质提高、产业培育、社会保障和社会稳定、生态保护与建设等6大工程30件实事的任务。八是创新扶贫开发机制。深入推进西部大开发,进一步抓好以工代赈、易地扶贫搬迁等工作,确保扶贫效益提高,巩固解决60万贫困人口的温饱问题,推进山区综合开发建设,加大对革命老区、民族地区、边境地区和贫困地区的扶持力度。

#### (六)深化改革扩大开放

推进各项改革。认真制定并落实年度改革意见,确保年度改革任务圆满完成。加快推进昆明市、红河州综合改革试点,为全省提供借鉴和示范。深入贯彻落实旅游产业发展改革试点具体实施方案和促进改革的政策措施,做好兰坪县工业反哺农业改革试点启动工作。深化医药卫生体制改革,认真实施《云南省深化医药卫生体制改革实施意见》,改革基层医疗卫生机构补偿机制,促进基本公共卫生服务逐步均等化,推进公立医疗改革试点。继续抓好集体林权制度改革,抓紧落实扩权强县试点各项工作。推动资源性产品和以县级城市为重点的污水、垃圾处理等价格改革。

扩大对外开放。贯彻落实胡锦涛总书记的重要指示精神,抓紧区域战略和规划研究,深化同东南亚、南亚和大湄公河次区域的交流合作,提升沿边开放水平。积极争取中央各方面的支持,争取把云南建成我国面向西南开放的桥头堡上升到国家战略层面。推进人民币贸易结算试点工作的开展,加快边境口岸联检查验设施的建设和完善,推进口岸通关便利化进程,开工建设沧源永和口岸、章凤口岸联检查验设施项目。积极利用国外贷款,推进世行贷款云南城市环境建设项目,争取云南干线公路维护项目纳入亚洲开发银行贷款项目规划,加快昆明轨道交通三号线利用世行贷款的前期工作。加强“泛珠三角”区域合作,推进“长三角”和西南各省区市的合作。

#### (七)努力保持价格总水平的基本稳定



### 并合理回升

一是进一步强化价格监测预警机制,加强重要农产品成本调查和成本监审工作,建立健全覆盖生产、流通、销售、库存等各个环节的实时价格监测体系。二是健全市场调控体系,完善和建立省级重要商品储备制度。综合运用各种手段调控价格,保持涉农价格基本稳定,稳步提高粮食最低收购价水平,落实生猪价格调控预案,优化省级储备粮总体布局和储备品种结构,进一步完善生猪、食用植物油和成品油储备。认真组织实施省级10万吨化肥的储备和销售。三是积极稳妥地推进价格改革,注重运用价格杠杆促进经济结构调整,规范价格收费秩序,加强民生价格收费管理。四是加大力度维护市场价格秩序。继续组织开展涉农收费、涉企收费和民生价格收费等监督检查,提高反垄断行政执法能力。

### (八) 狠抓节能减排和生态环保工作

一是继续深入推进“七彩云南保护行动”。进一步实施省级公益林生态效益补偿,切实抓好以滇西北为重点的生物多样性保护,全面完成滇池流域污水的收集和处理工程。加快防污治污步伐,抓好36条出入滇池河道“158工程”,全面实现滇池外海环湖生态闭合。争取牛栏江—滇池补水工程全面开工,加快推进控制性工程实验场地建设,继续推进工业污染防治和重金属污染综合整治。做好三峡库区上游污水、垃圾和工业水污染防治项目的申报。尽快编制完成《“三江”流域(云南部分)生态保护与水土流失治理规划(2010—2030)》。加快城市污水处理和垃圾处理设施建设,确保城市污水日处理能力达到110万吨以上。二是狠抓节能减排。在钢铁、化工、水泥、煤炭、有色、电力等重点行业组织实施“6大节能工程”,全年争取完成100项节能示范工程,实现节能100万吨标准煤,年综合

能耗5000吨标准煤以上的企业全面推进能源审计和能效对标管理。实行淘汰落后产能工作进展情况定期报告和检查制度,建立政府污染减排工作问责制。三是加大力度推动我省循环经济试点。启动我省第二批循环经济试点工作,在有色、化工、电力、建材、轻工等行业以及重点领域、重点产业园区再选择确定20个试点。同时,抓好应对气候变化和CDM项目的省级初审工作。四是积极推进低碳经济工作。紧紧围绕建设资源节约型、环境友好型、低碳导向型社会的目标,认真落实《云南省发展低碳经济规划纲要(2009—2020)》,从生产、消费和制度建设三个层面推进我省低碳经济建设,走出一条具有云南特色的低碳经济发展路子。

### (九) 科学编制发展规划

认真开展好“十二五”规划的编制工作,编制一个体现科学发展观要求、符合云南实际、反映广大人民群众愿望的规划,指导我省未来五年的经济社会更好更快发展。一是修改完善基本思路。在认真总结“十一五”规划实施情况的基础上,根据国家“十二五”规划编制的新要求和新形势,深化对“十二五”时期我省发展思路的研究。二是起草“十二五”规划纲要。继续深入开展重大专题研究,提出纳入规划纲要的重要指标、重大工程和项目、重大改革和政策,积极做好与国家规划的衔接。年底前完成提交省人大审议的规划纲要草案。三是抓好城镇规划的编制和实施。提高城镇综合承载能力,进一步加强市场基础设施建设,放宽中小城市和城镇户籍限制,按照不同区域类型,切实抓好农业转移人口的各项工作。四是落实发展的空间布局。编制完成并组织实施好全省主体功能区规划。制定促进区域协调发展的指导意见。编制相关重点专项规划和区域规划。

# 关于云南省 2009 年地方财政预算执行情况 和 2010 年地方财政预算草案的报告

——2010 年 1 月 22 日在云南省第十一届  
人民代表大会第三次会议上  
云南省财政厅

## 一、2009 年地方财政预算执行情况

2009 年,面对严峻复杂的经济形势,在省委的正确领导和省人大及其常委会的依法监督下,全省各级财税部门深入贯彻落实科学发展观,认真落实积极的财政政策,努力克服减收增支困难,积极应对国际金融危机的影响,全力以赴“保增长、保民生、保稳定”,在全省经济企稳向好的形势下,财政收支平稳运行,超额完成了省十一届人大二次会议确定的财政收支目标任务。

### (一)全省财政收支预算执行情况

2009 年,全省地方财政一般预算收入完成 698.3 亿元,比年初预算增加 35.6 亿元,增长 5.4%,比 2008 年决算数增加 84.2 亿元,增长 13.7%。其中:税收收入完成 548.1 亿元,比 2008 年决算数增长 13.6%;非税收入完成 150.1 亿元,比 2008 年决算数增长 14%。全省地方财政一般预算支出完成 1949.8 亿元,比年初预算增支 332 亿元,增长 20.5%,比 2008 年决算数增支 479.6 亿元,增长 32.6%,财政支出年度增加额首次突破 400 亿元,财政收支均超额完成省十一届人大二次会议确定的目标任务。

全省地方基金预算收入完成 238.1 亿元,比年初预算增加 54.5 亿元,增长 29.7%,比 2008 年决算数增加 9 亿元,增长 3.9%;地方基金预算支出完成 226.1 亿元,比年初预算增支 26.8 亿元,增长 13.5%,

比 2008 年决算数增支 17.6 亿元,增长 8.5%。

### (二)省本级财政收支预算执行情况

2009 年,省本级财政一般预算收入完成 150.5 亿元,比年初预算增加 15.3 亿元,增长 11.3%,比 2008 年决算数增加 14.1 亿元,增长 10.3%;一般预算支出完成 513 亿元,比 2008 年决算数增支 172 亿元,增长 50.5%。

省本级基金预算收入完成 49.2 亿元,比年初预算增加 18 亿元,增长 57.8%,比 2008 年决算数减少 38.1 亿元,下降 43.7%;基金支出完成 17.7 亿元,比年初预算增支 1.7 亿元,增长 10.6%,比 2008 年决算数减支 23.2 亿元,下降 56.8%。

以上均为快报数,财政部批复我省 2009 年财政决算后,部分数据还会有所变化,届时再向省人大常委会报告变化情况。

## 二、2009 年全省财税工作情况

2009 年,是进入新世纪以来我省经济社会发展最为困难的一年,全省财税部门认真落实中央和省委应对国际金融危机的一揽子措施,坚定信心保增长、坚持不懈保民生、坚定不移保稳定,财政收入增长由负转正、止跌回升,财政支出实现历史性突破,促进了全省经济平稳较快发展和社会和谐稳定。

(一)攻坚克难,财政收入保持较快增长

各级财税部门认真研究应对国际金融危机的财税政策措施,团结一致,共克时艰,顺势而谋,化危为机,在1—5月财政收入持续负增长的严峻形势下,切实采取有效措施,加大收入组织力度,超额完成了全年目标任务。一是强化税收征管。加强对重点地区、重点行业 and 重点企业的税收收入分析,加快税收征管信息化建设,强化税收专项检查 and 税收稽查,加大清理欠税工作力度,确保依法征税、堵塞漏洞、应收尽收、及时入库,全省税收收入完成548.1亿元,比上年增长13.6%。二是加强非税收入管理。进一步整合非税收入征管职能,着力加强探矿权采矿权使用费和价款收入、国有土地使用权出让有偿使用收入、水资源费、大中型水库库区基金等非税收入的征管,加强财政票据管理,确保各项非税收入及时足额征缴入库,全省非税收入完成150.1亿元,比上年增长14%。三是积极争取中央支持。抓住中央实施积极财政政策的机遇,全年共争取到中央补助资金1134.5亿元,比上年增加285.8亿元,增长33.7%。积极争取中央代发84亿元地方债券,有效缓解了财政支出压力,确保了中央扩大内需和一批事关全省发展大局的重大公益性基础设施项目顺利实施。

## (二)迎接挑战,千方百计促进经济增长

一是全力保障扩大内需政策落实。在积极争取到中央扩大内需资金158亿元的基础上,多渠道筹措扩大内需配套资金30.7亿元,确保了中央扩大内需项目的顺利实施;安排专项资金11.6亿元,认真落实“家电下乡”、“汽车摩托车下乡”和工业产品促销、重要商品储备政策,家电下乡补贴兑付金额居西部省份第一位,省内重点工业企业销售收入大幅增长,昆钢销售收入首次突破400亿元,以消费拉动内需取得突出成绩。二是支持以大项目带动投资增

长。全省经济建设支出完成540亿元,比上年增长109.7%。省财政年初预算统筹安排基本建设资金60亿元,注入政府投融资平台资本金和专项补助资金61亿元,多渠道、多方式引导社会资金投入,支持启动了能源、交通、水利、旅游、生态环保和城镇基础设施等一大批重点建设项目,以大项目带动投资增长取得明显成效。三是积极支持推进创新型云南行动计划。全省科学技术支出完成18.9亿元,比上年增长7.2%。积极支持实施创新型云南行动计划,加快产业发展的关键共性技术攻关研发,扶持提升了一批创新型企业和高新技术企业;安排专项资金4.5亿元,积极支持开展高新技术研发和技术改造,实施了一批科技成果转化及产业化项目。四是积极支持企业平稳较快发展。认真贯彻执行国家结构性减税政策,通过增值税转型改革共减征税收19.6亿元,增强了企业的投资能力;省财政安排专项资金1.1亿元,支持全省96个工业园区建设项目,提升工业园区的产业集聚优势;安排中小企业暨非公经济发展专项资金6800万元,帮助企业缓解资金周转困难;安排资金5340万元,充实中小企业信用担保机构资本金,增强融资担保能力;安排外贸扶持发展专项资金1亿元和口岸建设资金2亿元,支持提升外贸发展及进出口通关便利化水平;安排专项资金5000万元,支持改善煤矿等企业安全生产条件;安排专项资金1.05亿元,支持加快旅游业发展。五是大力支持生态文明建设。省财政安排5.2亿元生态功能区转移支付资金,筹措2.4亿元省级公益林补偿资金,支持深入推进“七彩云南保护行动”;筹集安排专项资金19.82亿元,积极支持加快滇池水污染治理、牛栏江—滇池补水工程和城镇污水垃圾处理设施等重大项目建设;省财政安排专项资金8000万元,争取中央资金1.72亿元,大力支持节能减排、

淘汰落后产能、推广使用节能产品;安排专项资金 1000 万元,支持生物燃料乙醇等可再生能源的开发利用;继续实施天然林保护、退耕还林、退牧还草等工程,积极支持开展滇西北生物多样性保护。六是加大与国际金融组织和外国政府的合作。争取国际金融组织和外国政府贷(赠)款折合人民币 32 亿元,比上年增加 10.3 亿元,增长 48%,实施了交通、能源、环境保护等一批重大项目。

### (三)支持“三农”,着力夯实农业农村发展基础

全省农林水事务支出完成 264.7 亿元,比上年增长 48.9%。一是加强农业农村基础设施建设。省财政筹集整合资金 51.8 亿元,重点支持实施百亿斤粮食增产计划,改造高稳产农田和中低产田地 230 万亩,兴建山区“五小水利”工程 25 万件,新建农村户用沼气池 35 万口,完成节柴改灶 18 万户,实施病险水库除险加固 147 件,解决了 210 万农村人口饮水安全问题,开展了 500 个村村容村貌整治和 1500 个新农村示范村建设,农业农村发展条件持续改善。筹集安排资金 5400 万元,继续实施“万村千乡”市场工程,完善农村现代流通服务体系。二是认真落实惠农补贴政策。支持实施农民收入翻番计划,筹集资金 126 亿元,比上年增加 20 亿元,增长 18.9%,继续实施粮食直补、农资综合直补和生态效益补偿等 18 项惠农补贴政策,农民人均获得补贴 348 元,充分调动了农民发展生产的积极性。全省各级财政筹集资金 2.5 亿元开展农业保险试点,重点扶持生猪、奶牛等产业发展,多渠道增加农民收入。三是大力支持发展现代农业。省财政筹集安排资金 14 亿元,支持实施优势生物产业发展计划,发展农民专业合作社,加大农业科技创新,特色经济林和特色经济作物种植面积大幅增加,完成以核桃为主的木本油料基

地建设 450 万亩,积极支持木材加工、林化工、野生食用菌、森林生态旅游等产业加快发展。四是加大扶贫开发工作力度。筹集安排扶贫资金 23.6 亿元,比上年增长 22%。全面推进“兴边富民工程”行动计划,重点向革命老区、民族地区、边境地区倾斜,实施了 19 个贫困乡整乡推进试点和 9000 个贫困自然村整村推进,完成了 6.32 万贫困人口的易地扶贫搬迁,解决和巩固了 60 万贫困人口的温饱。五是加大农业综合开发投入。多渠道筹集农业综合开发资金 13.1 亿元,比上年增长 29.7%,以中低产田改造为重点,在全省 89 个县实施 281 个农业综合开发项目,农业综合开发范围和规模进一步扩大,质量和效益进一步提升。六是加快推进农村综合改革。及时下达农村税费改革转移支付资金 27.01 亿元,全省乡镇机构、农村义务教育和乡镇财政管理体制深化改革进一步深化,华侨农(林)场改革、集体林权制度配套改革和农村义务教育化债等各项工作稳步推进;省财政安排资金 3.97 亿元,实施村级公益事业建设“一事一议”财政奖补试点,建成 1.92 万个村内户外公益事业项目;筹集安排资金 1.17 亿元,重点支持贫困地区农村信用社网点建设,加快地方金融企业改革发展。

### (四)保障民生,促进社会事业全面协调发展

进一步加大对民生事业的投入,全省用于民生方面的支出达到 1286 亿元,比上年增长 336 亿元,增长 35%,占全省地方一般公共预算支出的比重达 66%,着力支持解决好教育、医疗卫生、社会保障和就业及保障性安居工程等民生问题。一是优先保障教育经费投入。全省教育支出完成 307.4 亿元,比上年增长 27.1%。安排农村义务教育经费保障机制资金 53 亿元,免除农村和县镇义务教育阶段学生和城市义务教育阶段公办学校学生学杂费,进一步提高农村

中小学公用经费补助标准,继续对农村义务教育阶段贫困家庭寄宿生及特殊教育学校学生提供生活费补助,义务教育阶段公办学校所有学生均享受到了免费教科书,全面实现“普九”目标任务;全省筹集资金45亿元,超额完成150万平方米的中小学校舍D级危房改造任务;积极支持边境县国门学校建设,优化中小学区域布局;大力支持发展职业教育,扩大招生规模,提高办学质量;安排专项资金2亿元,支持加快高等教育改革发展;省财政及时下达大中专院校各类奖(助)学金8.3亿元,进一步完善大中专院校家庭经济困难学生资助体系。二是支持促进就业和完善社会保障体系。全省社会保障和就业支出完成303.2亿元,比上年增长30.4%。省财政多渠道筹集资金,坚决贯彻落实促进就业的各项政策措施,帮助9.3万名失业人员就业,鼓励企业稳定25.7万个就业岗位,帮助2万人实现创业并带动12万人就业,新增23.5万个城镇就业岗位,支持农村富余劳动力培训123万人次,新增转移就业55万人,148万名因金融危机返乡的农民工实现再就业;筹集资金41亿元,支持完善城乡居民最低生活保障制度,将全省429万贫困人口纳入最低生活保障范围;22.1万农村五保供养对象实现应保尽保,44万名高龄老人和长寿老人享受到生活补贴;筹集安排资金36.84亿元,确保86.3万名企业退休职工基本养老金按时足额发放,并将月人均标准提高约115元;积极支持在16个县市启动新型农村社会养老保险试点;筹集安排资金10.08亿元,将我省22.4万名各类关闭破产国有企业以及困难国有(集体)企业退休人员全部纳入城镇职工基本医疗保险;筹集安排资金1146万元,对全省华侨农(林)场归难侨和非归难侨养老保险缴费进行补助;筹集资金5.5亿元,对符合条件的特殊困难群众参加新型农村合作医疗和城镇居

民基本医疗保险给予补助,并对46.5万人次的城乡困难群众实施住院和门诊救助;追加安排资金2.36亿元,对城乡低保边缘群体和其他临时困难群众给予临时救助;筹集资金15亿元,全省28.9万名优抚对象享受到抚恤补助政策;安排福彩公益金2.4亿元,大力支持敬老院等社会公益事业建设。三是支持医疗卫生事业加快发展。全省医疗卫生支出完成151.4亿元,比上年增长40.5%。积极推进医药卫生体制改革;省财政安排资金2.02亿元,支持城镇居民基本医疗保险试点;筹集安排资金24.4亿元,将新型农村合作医疗年人均筹资和政府补助标准分别提高到每年100元和80元,参合率达93%;安排专项资金3342.6万元,支持健全农村和城市社区医疗卫生服务体系;安排专项资金7728万元,大力支持开展新一轮防治艾滋病人民战争;全力支持做好甲型H1N1流感疫情和重大传染性疾病预防工作。安排资金3.1亿元,认真落实计划生育家庭奖励扶助等政策。四是深入推进文化体育事业发展。全省文化体育与传媒支出完成32.3亿元,比上年增长15.5%。继续支持农村广播电视“村村通”、文化信息资源共享、农村免费电影放映、农家书屋、博物馆和纪念馆免费开放等重大公共文化服务体系建设工程,推进文化事业和文化产业发展;安排体彩公益金2.2亿元,积极支持开展全民体育健身活动。五是支持全面推进保障性住房建设。省财政多渠道筹集资金44.9亿元,支持启动廉租房和林区、垦区棚户区、华侨农场危房改造等15万套城镇保障性住房建设,实施35万套农村危房改造和地震安居工程;争取到中央专项资金5.8亿元,用于全省廉租住房租赁补贴发放及购买、改造、租赁廉租住房工作,切实缓解低收入群众住房困难。

(五)维护稳定,巩固安定团结的大好

局面

一是积极推进政法经费保障体制改革,建立“明确责任、分类负担、收支脱钩、全额保障”的体制,及时下达政法转移支付资金 21.81 亿元,实现政法经费保障制度化、规范化和科学化。二是争取中央监狱体制改革补助资金 2.75 亿元,稳步推进监狱布局调整。三是筹措安排补助资金 9 亿元,保障工商“两费”停征后工商系统的正常运转。四是安排资金 1.1 亿元,大力支持加强食品药品安全监管,切实保障食品药品安全。五是安排禁毒专项经费 3.1 亿元、境外罂粟替代种植项目资金 8141 万元,积极支持开展新一轮禁毒人民战争。六是安排专项资金 2.6 亿元,积极支持做好民族、宗教、维护稳定等工作。七是及时拨付抗灾救灾和灾后恢复重建资金 13.1 亿元,救助灾民 552.4 万人,盈江、楚雄、昭通等地震灾区恢复重建工作顺利实施。八是积极支持防震减灾十大能力建设。

**(六)倾斜基层,提高基层政府公共服务保障能力**

2009 年,为切实帮助基层政府落实扩大内需配套资金、缓解减收增支的双重压力,省财政在自身平衡难度较大的情况下,积极调整支出结构,进一步加大对基层财政的补助力度。省财政共安排均衡性转移支付及缓解县乡财政困难奖补资金 77 亿元,比上年增加 14.5 亿元,增长 23.2%,各级财政的保障能力明显增强;安排工资性转移支付资金 101.3 亿元,另增加安排义务教育教师绩效工资 16.5 亿元,确保了公务员工资发放,义务教育教师绩效工资改革顺利实施,并对其他事业单位在职职工和退休人员每人每月增发 300 元临时补贴;安排民族地区转移支付资金 15.1 亿元,支持民族地区增强自我发展能力。同时,进一步完善均衡性转移支付综合绩效管理办

评机制,对全省 14 个县 2008 年度均衡性转移支付资金使用情况进行综合绩效考评,进一步提高了资金使用效益。

**(七)深化改革,财政管理全面加强**

一是深入推进部门预算改革。实施预算编审委员会制度,按照科学化和精细化管理的要求,不断完善部门预算支出标准体系,实行基本支出动态预算管理,建立项目支出预算常态化评审机制,加大部门预算编制过程中的项目支出评审工作力度,选取 12 家省级单位开展部门预算内部公示制试点,进一步增强了预算编制的透明度和科学性。二是积极开展“省直管县”财政改革试点。遵照省、市共同支持县域发展的原则和建立财力与事权相匹配的财政体制的要求,“省直管县”财政改革试点各项工作稳步推进。三是全面推进乡镇财政预算管理方式改革。进一步促进了乡镇政府职能转变,增强了基层政府提供公共服务的能力。四是深入推进国库集中支付制度改革。省级 121 个部门及其所属 787 个基层预算单位全部纳入改革范围,16 个州市本级和 113 个县同时推行国库集中支付制度,初步形成了省市县三级联动、整体推进的良好态势。五是积极推进成品油税费改革。统筹安排交通系统“六费”供养部门的经费预算,保障了我省交通系统机构正常运转和 4.88 万名职工工资正常发放。六是稳步推进省级行政事业单位经营性国有资产管理改革。组织开展了 112 家省级单位经营性国有资产的自清自查和 66 家省级部门(单位)的重点核查工作,基本摸清了省级行政事业单位经营性国有资产底数,并进行了社会公示,为深化改革奠定了基础。七是进一步完善政府采购制度。加强政府采购专家库和政府采购信息库建设,大力支持自主创新产品采购,强化政府采购预算约束,政府采购规模不断扩大、效益不断提高。八是全面加强财政资金监

管。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督,积极支持人大开展执法检查,严格执行人大决定决议;以扩大内需资金为重点,加大专项检查、投资评审和绩效管理工作力度,确保财政资金管理使用的安全、规范、高效和各项重大政策措施落到实处;严肃财经纪律,从严控制公务购车用车、会议经费、公务接待费、出国(境)经费等一般性支出,推进节约型政府建设。

2009年,财政工作取得了新的成绩,但我们也清醒地认识到,财政改革与发展中还存在一些困难和问题:我省地区间发展不平衡,财力差异较大,财政发展的产业支撑仍然脆弱,结构调整任重道远;各项社会事业的投入对财政依赖程度较高,多渠道、多元化的投入机制尚未真正形成;政府性债务负担沉重,各级政府债务还本付息压力增大;项目前期工作亟待加强,资金管理水平需进一步提高等。针对这些困难和问题,我们将深入学习实践科学发展观,进一步深化财政改革,抓紧研究解决财政面临的突出矛盾和问题,不断提高为民理财的能力和水平,推动全省经济平稳较快发展和促进社会和谐稳定。

### 三、2010年地方财政预算草案

2009年,经过全省各族人民的共同努力,我省经济呈现企稳回暖的发展态势,但综合分析2010年的经济形势,财政仍然面临较大的减收增支压力。从收入看,国际金融危机影响依然存在,虽然全省经济运行出现了积极变化,但经济回升的基础还不牢固,资源性实体经济复苏和企业效益明显好转尚有一个过程;受全国经济运行不确定不稳定因素增多和中央本级财政支出压力增加的双重影响,2010年中央对地方的各项财力性补助增量有限,加之继续执行结构性减税政策,财政收入短期内难以随经济回升而实现较快增长。从支出看,2010年仍将实施积极的财政政策,继续对在建项目投入资金,继续深化医药卫生

体制、政法经费保障体制等重大改革,涉及人多面广,需要投入的资金量较大;2009年出台的保障性安居工程、新型农村养老保险试点、农村校舍安全工程、森林生态效益补偿等民生政策,都需要纳入2010年预算安排;贯彻落实中央和我省新出台的各项重大决策部署,也需要大量财政资金作保障,财政面临较大的支出压力。在充分估计矛盾和困难的同时,我们也看到2010年经济发展中的积极因素和有利条件,世界经济逐渐步入复苏轨道,我国经济发展继续向好,我省发展的外部环境持续改善;中央继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,继续深入推进西部大开发战略,有利于我们进一步争取支持;我们积累了应对国际金融危机的宝贵经验,全省经济回升向好,过去的一年我省集中开工建设的一批重大基础设施项目,也将为促进经济增长、财政增收创造有利条件。

2010年我省财政预算编制工作的总体思路是:全面贯彻党的十七大、十七届四中全会、中央经济工作会和省委八届八次全会精神,继续实施积极的财政政策,深入推进财税制度改革,优化财政支出结构,促进经济结构调整和发展方式转变,全力保障和改善民生。加强财政科学化、精细化管理,厉行节约,从严控制一般性支出,不断提高财政资金效益,全面完成“十一五”规划的各项目标任务,努力推动全省经济平稳较快发展和促进社会和谐稳定。

按照“全面完整、量入为出、收支平衡”的原则和“实事求是、积极稳妥、留有余地、统筹兼顾、突出重点、有保有压”的工作方针,在充分考虑影响财政收支各种因素的基础上编制2010年全省及省本级财政收支预算。

#### (一)全省地方财政收支预算草案

2010年,全省地方财政一般预算收入安排768.1亿元,比2009年快报数增长10%;地方财政一般预算支出安排2183.8亿元,比2009年快报数增长12%。



## (二)省本级财政收支预算草案

2010年,省本级财政一般预算收入安排147.7亿元,比2009年年初预算增加12.5亿元,增长9.2%;一般预算支出安排373亿元,比2009年年初预算增长24.3%。

## 四、2010年主要财政工作及措施

2010年,我们将按照中央经济工作会议和省委八届八次全会的部署和要求,认真贯彻落实积极的财政政策,进一步坚定信心、深化财政改革,加强财政管理,着力增投资、扩消费,转方式、调结构,重民生、建和谐,快发展、上水平,支持巩固经济回升基础,努力推动全省经济平稳较快发展和促进社会和谐稳定。

### (一)狠抓财政增收节支,进一步增强财政保障能力

进一步加大改革力度,狠抓财政增收节支,确保完成本次人代会确定的目标任务。一是强化税收征管。在继续落实结构性减税政策的基础上,依法加强税收征管,严格控制减免税,严厉打击偷逃骗税违法活动,加快财税信息化系统建设,努力提高税收征管效率,确保应收尽收。二是规范非税收入管理。修改完善《云南省非税收入管理条例》和《云南省财政票据管理办法》草案,建立完善相关制度,积极推进国有资本经营预算编制工作,配合相关部门推进资源性产品价格改革和污水、垃圾处理等收费制度改革,加大各项非税收入的收缴力度,确保依法征收、应收尽收、及时足额入库。三是积极争取中央支持。抓住中央实施积极的财政政策和西部地区加大政策支持的契机,积极争取中央增加对我省一般性转移支付和民生工程、基础设施建设等专项转移支付的补助力度。四是积极推行行政成本控制制度。从严控制机构编制和财政供养人员,加强部门预算控制,大力压缩一般性开支,将会议、庆典、论坛、出省考察经费压缩20%,因公出国(境)经费、公务用车购置经费在2009年基础上实行零增长,严控新建楼堂管所。大力推

广电子政务,完善公务卡结算制度,推广政府购买服务,推进效能政府建设。

### (二)保持公共投资力度,促进经济结构调整和发展方式转变

在保持投资合理增长的基础上,着力优化投资结构,大力支持经济结构调整和发展方式转变。一是保持投资较快增长,优化政府公共投资结构。2010年,省级财政拟安排各类基本建设资金60亿元,并积极向中央争取发行地方债券额度,支持发展壮大投融资平台,扩大直接融资规模,加强与国际金融组织和外国政府的合作,保持基本建设投资力度,着力支持实施好在建项目,继续加大对交通、电力、水利、城镇发展等重大项目的投入,切实发挥投资对经济增长的拉动作用,巩固和加强经济回升基础。以列入重点督查的20个重大项目建设为重点,加大对民生领域和产业建设、节能环保、技术创新等重点环节的投入,着力提高经济发展质量和效益。二是落实和完善企业扶持政策,积极支持产业结构调整。继续支持完善工业产品促销政策,灵活执行重要工业品收储政策,保持企业扶持政策的稳定性和连续性。积极支持大力发展轻工业、优化提升重工业、加快培育战略性新兴产业、统筹发展配套产业,着力加大对光电子、新材料、生物、新能源等新兴产业的扶持,推进工业结构优化升级。引导社会资金投向工业领域,支持企业开展联合重组,增强竞争力。继续支持各类工业园区建设,促进工业聚集发展。认真落实完善财税扶持政策措施,加快中小企业信用体系建设,进一步引导信贷资金支持中小企业和非公经济发展。继续支持旅游“二次创业”,扶持发展面向生产、面向农村、面向民生的服务业。三是积极支持科技创新,着力构建科技创新体系。省级财政拟安排科学技术支出9.4亿元,比上年年初预算增长13%。深入实施创新型云南行动计划,积极支持技术创新平台建设,引导创新要素向企业集聚。推广先进适用技



术,引导和支持企业加大对信息技术的应用。大力支持重大科技攻关、关键核心技术突破、具有自主知识产权的重大新产品研发和科技人才培养,加大对企业实施技术改造、技术创新和成果转化的扶持,不断提高科技进步对经济发展和财政增收的贡献。四是大力支持生态文明建设,不断增强可持续发展能力。支持节能减排技术开发和推广,推进城镇污水处理设施配套管网等节能减排重点工程建设,支持淘汰落后产能,大力发展新能源、可再生能源和清洁能源,鼓励园区企业、规模以上企业开展清洁生产,全面推广使用高效节能产品,着力推进低碳经济和循环经济发展。继续实施森林生态效益补偿,着力支持实施重点防护林、天然林保护等重点工程,大力培育商品林基地,继续支持滇西北生物多样性保护,巩固退耕还林成果,完善森林生态功能,促进“森林云南”建设。继续支持加强九大高原湖泊和江河流域水污染综合治理,进一步修改完善《生态功能区财政转移支付办法》,加大转移支付力度,切实改善人居环境,提升生态文明建设水平,增强可持续发展能力。

### (三)加大财政支农投入,进一步夯实“三农”发展基础

省级财政拟安排农林水事务支出 35.9 亿元,比上年年初预算增长 25.9%。一是巩固农产品保障供给能力。建立健全财政支农资金稳定增长机制,认真落实各项强农惠农政策,进一步加大农业综合开发力度,扩大涉农补贴范围和规模,完善农业技术推广体系,推进农业机械化进程,扩大测土配方施肥范围,支持农业防灾减灾能力建设,不断提高粮食综合生产能力。二是加强农业农村基础设施建设。支持加快病险水库除险加固和小型农田水利建设,改造中低产田地 250 万亩以上,新建农村户用沼气池 20 万口,节柴改造 10 万户,解决 200 万以上农村人口的饮水安全问题。三是大力支持发展现代农业。大力推进农业

专业化生产和产业化经营,加快优势特色产业发展和,支持一批种植养殖业标准示范园(区)建设,重点扶持 500 户龙头企业和 200 户农民专业合作社,支持 200 万亩中低产林改造和 450 万亩木本油料基地建设。实施品牌兴农战略,大力支持发展生态农业和生物产业,加强农产品质量安全监管,提高农产品的市场竞争力。四是加大扶贫开发工作力度。加大财政扶贫资金投入,整合各方资源,继续实施“兴边富民工程”新三年行动计划和边疆“解五难”惠民工程,重点支持 19 个贫困乡整乡推进、以县为单位的连片开发试点、9000 个自然村整村推进、3 万贫困人口易地搬迁,新增培训农村劳动力 100 万人、转移就业 50 万人,多渠道增加农民收入,解决和巩固 60 万贫困人口温饱。五是深入推进农村综合改革。支持深入推进集体林权制度改革,启动国有林场、国有林权改革试点,稳步推进农垦改革。建立健全农业保险制度,积极开展森林保险和森林火灾保险试点。认真落实财税扶持政策,积极支持地方金融改革发展,着力解决边远贫困地区农村金融服务缺失问题,继续鼓励县域金融机构增加对“三农”的信贷投入。进一步做好村级公益事业建设“一事一议”财政奖补试点工作。大力支持“万村千乡”市场和乡村流通工程建设,发展生产生活资料连锁经营,完善农村社会化服务体系。继续完善家电下乡、汽车摩托车下乡政策,拓展农村消费市场。

### (四)保障和改善民生,让人民群众共享改革发展成果

坚持以人为本,全力以赴保障和改善民生,完善引导消费的财税政策,努力扩大消费需求,在促进经济平稳较快增长的同时,让人民群众共享改革发展的成果。一是大力支持优先发展教育事业。省级财政拟安排教育支出 33.6 亿元,同口径比上年年初预算增长 15%。进一步完善农村义务教育经费保障机制,不断改善农村和贫困

地区基础教育办学条件,解决好农民工子女就学问题,促进教育公平,巩固和提高“普九”成果;积极支持中小学区域布局调整,继续实施200万平方米中小学校舍安全工程;支持加快发展高中阶段教育,扩大中等职业教育规模,加快发展学前教育,扶持发展民办教育,落实好中小学教师绩效工资,不断完善困难家庭学生资助体系,促进教育均衡发展;大力支持高等教育改革和发展,提升高等教育质量。二是不断完善覆盖城乡的社会保障体系。省级财政拟安排社会保障与就业支出49.5亿元,比上年年初预算增长3.9%。继续实施更加积极的就业政策,完善财税政策措施,重点扶持3万人自主创业,新增22万个城镇就业岗位,帮助6万名以上的就业困难人员实现就业,帮助零就业家庭至少1人就业;以农民工和非公有制企业从业人员、个体工商户、灵活就业人员为重点,进一步扩大社会保险覆盖面,探索农民工参加社会保险的有效途径;推进城镇企业职工基本养老保险省级统筹,继续提高企业退休人员基本养老金、失业、工伤保险待遇标准,制定实施养老保险关系转移接续办法,支持抓好新型农村社会养老保险试点;扩大基本医疗保险异地持卡就医试点范围,启动城镇职工基本医疗保险州市级统筹;全面推进城镇居民基本医疗保险,继续做好农村低保扩面和城市低保提标工作,完善城乡临时救助制度,逐步加大城乡困难群众医疗救助比例,足额落实重点优抚对象生活补助金;加快发展以养老服务为重点的社会福利事业。三是积极支持医疗卫生事业发展。省级财政拟安排医疗卫生支出35.4亿元,比上年年初预算增长31.1%。积极筹措资金,推进医药卫生体制改革。加快推进基本医疗保障制度建设,按照不低于每人每年120元的标准,提高对城镇居民医保和新型农村合作医疗的财政补助水平;贯彻落实国家基本药物制度,对实施基本药物制度取消药品加成的医疗机构及相

关基层医务人员进行合理补偿;健全基层医疗卫生服务体系,进一步提高城市社区和农村、基层医疗卫生服务水平;认真落实人均基本公共卫生服务经费标准不低于15元的政策,推进基本公共卫生服务均等化;稳步推进公立医院改革试点,研究拟定推进医药分开、逐步取消药品加成、增设药事服务费、调整医疗服务价格的政策措施;支持疾病预防体系建设,做好食品药品安全监管工作;支持开展禁毒防艾人民战争,遏制毒品、艾滋病蔓延势头;全面推进25个边境县“少生快富”工程,继续落实好计划生育各项政策。四是支持文化体育事业加快发展。省级财政拟安排文化体育与传媒支出4.9亿元,同口径比上年年初预算增长20.1%。继续支持博物馆、纪念馆免费开放,积极推进农村文化惠民、艺术精品创作、文化遗产保护和文化人才培养工程,加快建立覆盖城乡的公共文化服务体系;继续推进广播电视“村村通”工程,着力提高农村地区广播电视的覆盖率;支持基层公共体育设施建设,广泛开展全民健身运动。五是大力支持保障性住房建设。积极筹措资金,继续支持新建50万套保障性住房,重点实施好城镇廉租房建设、农村危房改造、地震安居工程、华侨农(林)场危旧房改造、游牧民定居工程以及林区、垦区、工矿棚户区改造等专项工程,积极支持做好姚安、宾川等地震灾区民房恢复重建工作,及时发放廉租住房租赁补贴,切实解决城乡低收入家庭和灾区群众的住房困难问题。

#### (五)深化财政改革,不断提高为民理财的能力和水平

一是深化财政体制改革。在全面总结“十一五”财政体制经验的基础上,科学制定我省“十二五”财政体制方案;稳步推进“省直管县”财政改革试点,继续推进乡镇财政改革,建立县级基本财力保障机制,不断增强县域经济发展的活力和动力;进一步完善均衡性转移支付办法和生态功能区转移支付办法,健全均衡性转移支付综合

绩效考核制度,进一步扩大评审考核范围,确保转移支付资金真正用于保工资、保运转、保民生、保稳定;认真研究完善对民族地区的政策性转移支付制度,逐步加大对民族地区的财政转移支付补助,促进区域协调发展;组织实施好公共医疗卫生机构绩效工资改革,根据国家统一部署,推动其他事业单位绩效工资改革。2010年,省级财政拟安排省对下均衡性转移支付和缓解县乡财政困难奖补资金87.3亿元,比上年实际补助数增加10.3亿元,增长13.4%。继续安排生态功能区转移支付补助资金5亿元、民族地区转移支付资金15亿元。二是深化预算管理改革。强化预算编制管理,严格依照定员定额等标准编制、核定单位人员和公用经费支出预算;进一步提高预算编制、预算执行的民主参与程度,逐步扩大部门预算信息内部公开试点范围,不断增加向省人大报送审查预算的部门数量,促进预算管理公开、透明;探索建立项目支出预算定额标准体系和项目支出绩效管理体系,推进项目支出预算评审常态化机制平稳、规范运行,加强项目支出的评估、论证,完善专项资金整合办法,防止重复建设和损失浪费,提高财政科学化、精细化管理水平;按照中央统一部署,试行编制社会保险基金预算;狠抓预算执行管理,加快财政支出进度,着力增强预算执行的均衡性。三是推进省级行政事业单位经营性国有资产管理改革。在对基础数据进行整理、汇总和分析的基础上,研究完善改革配套政策措施,制定各部门、各单位经营性资产的移交、处置、租赁、承包、委托经营等办法,分期、分批、分类稳步推进改革。四是深入推进国库管理制度改革。深化国库集中收付制度改革,全面完成财税库银横向联网工作,扩大公务卡结算改革面,进一步加强和规范财政资金专户管理,逐步将预

算单位实有资金账户纳入国库单一账户体系。加强单位经营性资产和财务管理,进一步健全防治“小金库”的长效机制。五是不断深化政府采购制度改革。进一步扩大政府采购范围和规模,落实好对节能环保产品实行强制采购和优先采购本国产品、自主创新产品政策,完善政府采购监督处罚机制,逐步建立起制度完善、权责分明、行为规范、公正透明、高效廉洁、服务优良的政府采购制度体系。六是切实加强地方政府性债务管理。建立地方政府性债务会计核算体系,加强投融资平台债务监管力度,逐步试编债务预算。统筹安排2010年地方政府债券,着力加强对政府性债务的统筹调控,既要充分发挥政府性债务促进地方经济发展的积极作用,又要采取有力措施积极防范化解随之带来的财政风险。推进农村义务教育债务和其他公益性乡村债务清理化解工作。七是着力提高财政监管水平。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督,按照建设效能政府的要求,实施好行政成本控制制度,推行行政绩效管理制度,加强财政投资评审和绩效管理工作,建立健全公共财政绩效考核管理体系。完善审计信息联动机制,整合监督力量,以扩大内需和投入民生领域的资金为重点,加大财政专项资金检查力度,建立健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监管机制。

2010年是实施“十一五”规划的最后一年,也是为启动“十二五”规划打基础的重要之年,我们将深入学习实践科学发展观,坚决贯彻落实党中央、国务院和省委的决策部署,按照省十一届人大三次会议确定的目标任务,坚定信心,锐意进取,扎实工作,为全面实现富民强省的宏伟目标作出应有的贡献。

# 云南省高级人民法院工作报告

——2010年1月24日在云南省第十一届人民代表大会第三次会议上  
云南省高级人民法院院长

2009年,省高院在省委的领导下,在省人大的法律监督、政协的民主监督、政府的关心帮助以及社会各界的理解支持下,深入贯彻党的十七大精神,持续开展社会主义法治理念教育、学习实践科学发展观、“人民法官为人民”主题活动,干警政治素质提升,对中国特色社会主义司法制度优越性的认识更加深刻,对社会主义法治理念更加认同,服务大局的意识不断增强。一年来,省高院党组班子认真贯彻落实省十一届人大二次会议的决议精神,抓学习树理念、抓审判保发展、抓执行清积案、抓党建带队建、抓改革促创新、抓基层打基础、抓监督保公正,各项工作有了新发展。

## 一、发挥审判优势,服务社会发展大局

积极落实中央、省委应对金融危机“保增长、保民生、保稳定”的决策部署,全面加强各项审判工作,全省法院共受理(新收加旧存)各类诉讼、执行、减刑假释、国家赔偿各类案件272447件,审结251063件,与上年相比受案上升13.02%,结案上升5.16%;其中,省高院受理11142件,审结10579件,与上年相比受案上升7.14%,结案上升21.78%。

——落实发展要务,保障经济平稳较快增长。严惩破坏社会主义市场经济秩序

各类犯罪,全年审理840件,判处1245人,同比分别上升2.56%和7.14%;发挥民事审判作用,依法调节经济关系,全年受理各类民商事案件134138件,同比上升11.92%,审结122855件,同比上升9.9%,已结案件标的金额达131.43亿元。集中优势力量,妥善审理全球金融危机引发的企业倒闭破产、各类合同履行不能、债权债务、股权转让等纠纷。省高院成功调解涉及人数众多、矛盾严重激化的原云南三江化学冶金股份有限公司1831名自然人股东剩余财产分配案;充分发挥司法保护知识产权的积极作用,支持自主创新、科技创新,全年审结知识产权纠纷案件406件,有效审理卡地亚国际有限公司与云南卡地亚婚纱摄影有限公司侵犯商标专用权、不正当竞争纠纷案,依法惩治商标侵权行为;加大生态环境司法保护力度,依法审理阳宗海砷污染事件引发的系列刑事、行政环境保护案件;依法审理我省水电、旅游等新兴产业中发生的拆迁补偿、移民安置、旅游纠纷;重视经济形势变化引发矿业权流转、保险合同、环境保护、信息网络传播等案件审判新情况和新问题研究,形成指导意见加强审判指导;依法慎用查封、扣押等强制措施,讲求执行技巧,加强执行和解,帮助有

发展前景的企业被执行人渡过难关；全年共为债权人企业执结案件 7346 件，执回资金 12.25 亿元，化解有发展前景的企业被执行人案件 1201 件；执结涉金融案件 6089 件，执行到位标的金额 21.64 亿元，有效防范金融风险、维护金融安全。

——践行司法为民，依法保障和服务民生。把重民生、排民忧、解民难作为审判工作的出发点，加强劳动争议案件和企业欠薪案件审判工作，规范企业用工行为，维护劳动者合法权益。依法审理备受关注的中国东方航空公司等诉机长郑志宏劳动争议纠纷案，既支持飞行员行使解除劳动合同权利，又保护用工单位航空公司培训飞行员的损失，促进航空业用人的规范管理；妥善审理房屋拆迁纠纷案件，依法保障被拆迁人的合法权益；加大涉及社会保障纠纷案件的审判力度，加强对下岗工人、老、弱、病、残等社会弱势群体合法权益的司法保护；妥善审理农村居民入城务工遭受人身损害赔偿案件，制定指导意见，明确农村居民在城镇居住、生活满一年的与城镇人口适用同一赔偿标准，加大对农民工合法权益的保护力度；切实解决人民群众行政诉讼“告状难”问题，全国大部分法院行政案件收、结案呈双下降趋势，我省法院则是大幅度、双上升态势。全年受理一审行政案件 1943 件，同比上升 13.16%，审结 1887 件，同比上升 13.54%；加大巡回审判力度，在纠纷的发生地定分止争，在矛盾的萌芽状态下化解矛盾，部分基层法院巡回办案率超 50%，有的派出法庭巡回办案率最高达 80%；加大司法救助力度，让确有困难的

当事人打得起官司，全年对 4200 件案件减免缓交诉讼费，累计金额达 791.05 万元。

——履行维稳责任，切实保障社会稳定。严厉打击各类刑事犯罪，维护社会秩序稳定，全省法院受理各类刑事案件 35172 件，审结 33969 件，同比上升 3.69%。依法严惩毒枭、职业毒贩以及利用未成年人、孕妇等特殊人群实施的毒品犯罪，共判处 3907 件，5582 人；严惩职务犯罪，审结贪污、贿赂、渎职等职务犯罪案件 1252 件，判处处级以上公务人员 22 人；做好刑事大案要案和社会关注热点案件审判工作，依法审理云南铜业集团原副总经理余卫平贪污、受贿、挪用公款案；联合省公安厅、省检察院制定《关于办理黑社会性质组织、恶势力团伙犯罪适用法律若干问题的意见》，依法审理昆明市蒋家田等 41 人、大理州罗志文等 28 人黑社会性质组织案。正确把握宽严相济刑事政策，严把案件质量关，对论罪当处死刑的犯罪分子坚决判处死刑，对具有法定从轻、减轻情节的，依法予以从宽处理；对老年人犯罪适度从宽，罪行较轻的依法减少判刑，加大非罪和非监禁刑处理的力度。全年依法免予刑事处罚 1127 人，宣告缓刑 9299 人；对 287 名自诉案件被告人和 3 名公诉案件被告人依法作出无罪判决，确保无罪的人不受刑事追究。如对莫卫奇运输毒品案在一审判处死刑的情况下二审改判无罪；对 42242 名确有悔罪表现的罪犯依法予以减刑、假释。

——调处矛盾纠纷，构建和谐社会关系。强化刑事附带民事诉讼案件的调解，加大轻微犯罪案件，未成年人犯罪案件、自

诉案件、轻刑公诉案件的民事和解、调解力度,部分基层法院刑事附带民事诉讼调解率超70%,最高达90%;将诉讼调解贯穿于民商事案件审理过程,新平县法院民事案件调解、撤诉率高达80.4%;推进人民调解进法院工作,人民调解工作室调解结案率最高达93%;深入推进行政机关法定代表人出庭应诉制度落实,红河、丽江、怒江等地行政首长出庭应诉率超40%,不断增进人民群众和政府之间的相互信任,促进官民关系和谐;落实法官全员轮值接访涉诉信访人员制度,倾听当事人合法诉求,对缠诉缠访案件,组织公开听证、公开答复,全面开展立案信访文明窗口建设活动,认真处理来信来访,全年受理群众来信21667件,接待群众来访94869人(次);积极参与社会治安综合治理,开展送法进社区、进学校、进企业、进乡村活动,多渠道参与平安云南创建,最大限度地减少不和谐因素和社会对抗。

## 二、举全力清积案,共同解决“执行难”

在党委领导、政法各部门配合、社会各界参与支持下,举全省法院之力,依法对2008年以前积存的84379件积案进行认真清理和分类处理,执结有财产案件12101件,共执结无财产可供执行案件72203件,执结重点案件10186件。通过清理执行积案,有23510件案件全部实现了债权人的权益,占积案总数的27.86%。清理历史积案的同时,加大对2009年受理54343件案件的执行力度,执结45776件,执结率为84.24%,执行到位标的金额达63.03亿元。省高院与省民政厅联合,在全国率先建立

政府主导、法院推动,与现有社会保障制度相衔接的涉诉特困人员救助机制已全面运行;截止2009年12月30日,全省16个州市、129个县区全部建立了涉诉特困人员救助制度,到位资金2659.41万元,共计救助8435案,占实际无财产案件的23.21%,救助特困人员9918人,发放救助金1468.3万元。清理执行积案中云南省推出的涉诉特困人员救助机制,邀请市民体验、监督执行,内外联动等解决执行难经验措施,分别由省民政厅、曲靖中院、五华法院在全国进行经验交流,受到全国“清积”活动领导小组的充分肯定,中央领导同志专门批示,要求总结云南经验向全国推广。省高院联合省委政法委、省公安厅等部门先后建立《云南省解决执行难联席会议制度》、《人民法院执行工作纳入综治考核办法》等21项解决执行难的长效工作机制。

## 三、以党建带队建,提升法官队伍素质

以抓基层人民法院和派出法庭的党建工作和三级法院机关基层党组织和基层党支部建设工作为着力点,切实加强党建工作。制定加强领导班子建设的制度规范,召开全省法院纪律作风建设与安全工作视频会议,切实加强作风建设;加大司法考试强化培训力度,2009年全省法院共有516人通过司法考试,迪庆、德宏中院司法考试通过率超过60%,西盟佤族自治县法院实现了司法考试通过人数零的突破,使全省所有基层法院均有人员通过司法考试的目标得以实现。切实加强党风廉政建设,开展“增进与老百姓感情、增强司法廉洁意识”教育活动,贯彻“五个严禁”,建立法官廉

政档案制度,建立司法巡查制度,派出二个巡查组分别对文山、楚雄、临沧、版纳4个中级法院进行巡视;加大督查督办力度,对部分中基层法院的问题进行了督查督办;向社会公布举报电话,在云南法院网上开设纪检监察专用邮箱,多渠道向社会收集廉政监督信息;加大对违法违纪行为查处力度,对2009年发生的法官受贿、对律师违法采取强制措施、违法执行等多起违法犯罪、违反党纪政纪的事件及时调查处理,不遮丑、不护短,坚决将犯罪的法官移送司法机关处理,将违纪的法官清除出法官队伍,严肃审判纪律,纯洁法官队伍。

#### 四、以改革促创新,建立法院工作新机制

落实中央、省委和最高法院司法改革部署,改革刑事审判方式,将量刑纳入法庭审理程序,会同省检察院、省司法厅联发《关于量刑纳入法庭审理程序试点工作会议纪要》,在全省14个县级法院和5个中级法院开展改革试点;改革完善审判管理运行机制,落实检察长列席同级人民法院审判委员会的审判改革要求,省检察院副检察长受检察长的委托已列席省高院审判委员会14次,参与研究所有检察机关提起抗诉和部分刑事再审案件;改革和完善少数民族法官招录培养体制,在省委主要领导和省政府分管领导的直接关心下,省法院与组织人事、教育等部门联合制定了《关于云南省法院系统定向招录少数民族工作人员方案》,定向培养少数民族法官,今年已在我省少数民族地区定向招录少数民族应届高中毕业生123人,委托云南民族大学

培养;建立和完善法官与律师正常沟通交流机制,省法官协会与省律师协会联合发表《共同宣言》;省高院制定《关于认真贯彻执行〈律师法〉保障律师在诉讼活动中依法执业的意见》,保障律师依法执业;与省司法厅、省商务厅联发《关于在诉讼活动中委托鉴定、拍卖工作若干规定》,改变传统管理模式,杜绝鉴定评估中的暗箱操作;全年共制定《云南省开展刑事被害人救助工作实施办法》等16个司法改革规范性指导意见。

#### 五、坚实基础基础,推动法院工作整体发展

抓住中央司法保障机制改革的良机,落实中基层法院经费保障,2009年中央财政下达我省中基层法院经费3.4亿元已划拨到位;加大对基层法官的培训力度,组成讲师团对昭通、文山等6个中院41个基层法院的1782名基层法官进行培训,提高基层法官的业务素质;对少数民族法官进行“双语培训”,发挥民族法官通晓少数民族语言的优势开展“双语审判”;加大化解基层法院基本建设债务力度,在去年人民代表大会上,我省法院“两庭”建设欠债问题引起代表和委员的共同关注,在省委、省政府的重视关心以及各州市和区政府财政的大力支持下,“两庭”建设历史债务化解工作取得实质性进展,基本建设产生的历史欠债大部分得到化解。

#### 六、重监督保公正,促使法院工作不断完善

始终坚持党对法院工作的领导,坚决贯彻执行党的路线方针政策和中央、省委

的决策部署,以高度的党性观念和坚定的政治立场,确保司法权在党的领导下正确行使,凡涉及审判工作的重大安排、司法改革重大措施,坚持在党委领导下实施;自觉接受人大及其常委会的监督以及政协的民主监督,加强代表委员联系工作,认真做好代表委员意见建议提案和大会重点信访件、交办件的办理工作,共办理议案、建议、提案 10 件。2009 年,接受省人大常委会关于涉法涉诉信访件工作专项执法检查,认真落实人大常委会的审议意见,及时制订方案认真进行整改;接受人民检察院的法律监督,全年审结检察机关依审判监督程序提出抗诉案件 399 件,原判正确予以维持的 214 件,抗诉理由成立依法改判的 102 件;强化内部监督,全年决定再审各类案件 526 件,审结 526 件,改判 143 件,使确有错误的判决依法得到纠正;完善人民陪审员制度,保障人民陪审员依法履职,充分发挥人民陪审员参与、监督审判执行活动的积极性,全年人民陪审员参加审理一审案件 9645 件,参审率为 6.91%;自觉接受人民群众和社会各界监督,主动向社会公开发布裁判文书、典型案例、司法动态等信息,开展“走近法院”活动和法院“开放日”活动;规范人民法院接受新闻舆论监督的工作机制,加强民意沟通,畅通网络民意沟通渠道,高中级法院院长走进网络直播间,就法院工作话题与网民对话交流,倾听民意,了解民生诉求,改进法院工作。

各位代表:2009 年全省法院各项工作顺利开展,在党的建设、理念更新、解决审判执行难题、创新法院工作机制、加强自身

建设等方面有了新进展,涌现出了许多先进典型,全省法院共有 21 个集体、43 名个人受到省级以上表彰奖励。红河州开远市法院被中央政法委、总政治部表彰为全国涉军维权先进集体,玉溪新平县法院被最高法院表彰为“全国法院调解工作先进法院”,曲靖中院被中央文明委授予“全国精神文明建设工作先进单位”称号。成绩的取得,是各级党委、人大、政府、政协以及社会各界长期以来关心理解支持法院工作的结果,我代表全省法院干警表示衷心的感谢!

回顾过去一年的工作,我们也清醒认识到:全省法院法官的司法能力与维护社会公平正义、满足人民群众日益增长的司法需求以及党和人民对法院工作的要求之间还存在较大的差距,全省法院还不同程度地存在以下困难和问题:少数法官宗旨观念淡薄,特权思想严重,执法办案理念模糊,为人民利益严肃执法的理念还没有完全树立;少数案件审判质量、效率不高,执行未完全到位,领导干部处置突发事件的应急能力、新闻应对能力还有待加强;少数干警廉洁自律意识淡漠,公正廉洁执法的观念还需强化;少数法院党建工作弱化,党建制度落实不够深入;司法保障基础还比较薄弱,部分“两庭”建设历史债务未完全得到清偿;基层人民法院派出法庭的庭审安全保障缺位。这些影响制约审判工作健康有序开展的问题及困难,我们将高度重视,采取切实可行的措施加以解决,同时,也恳请各位代表和委员予以关注、理解和支持。



## 七、2010年的工作思路

2010年是实施“十一五”规划的最后一年,是夺取应对国际金融危机冲击全面胜利的关键之年。人民法院依然面临案件数量持续上升,群众诉求明显增多,利用司法手段化解社会矛盾的难度日益增大的严峻形势;服务发展、保障民生、维护稳定、促进和谐的责任更加重大,任务更加艰巨。根据中央、省委和最高人民法院的部署,全省法院将以党的十七大、十七届四中全会和省委八届八次全会精神为指引,以“党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上”为指导,以科学发展观为统领,以人民群众认同为目标,紧紧围绕社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项工作重点,抓牢审判执行要务、更新司法理念、坚持司法为民、加强队伍建设、夯实基层基础、深化司法改革,发挥司法职能,为保持经济平稳较快发展,维护和促进社会和谐稳定,提供强有力的司法保障和服务。为实现这一目标,重点抓好六个方面工作:

第一,统一思想认识,为人民利益严肃执法。组织广大法官深入学习实践科学发展观和社会主义法治理念,充分认识社会形势复杂性和工作任务艰巨性,深刻把握国际国内社会形势变化以及经济发展要求,更新司法理念,坚持正确的政治方向,始终不渝坚持中国特色的社会主义司法制度,在执法办案过程中坚持司法的人民性,树立为人民利益严肃执法的理念,严守法律底线,严格依照体现人民意志的法律解决矛盾纠纷,全力维护司法权威和司法的公信力。

第二,运用司法手段,促进社会矛盾化解。妥善审理加强宏观经济调控,调整经济结构,加强“三农”工作,深化经济改革推动经济增长过程中发生的各类合同、金融、涉农利益、企业改制、环境保护等民商事案件以及与人民群众切身利益密切相关的教育、医疗、住房、食品药品安全、征地拆迁等案件,建立健全案件裁判与社会稳定风险评估机制,防止因案件裁判不当产生新的社会矛盾;集中清理申请再审积案,推动建立党委领导下的涉诉信访案件终结机制,加强立案信访窗口标准化、规范化建设,引导群众以理性合法的形式表达利益诉求,努力化解已有社会矛盾;完善“大调解”工作体系,推行诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制,依法调处社会矛盾;贯彻落实宽严相济刑事政策,对重大刑事犯罪坚持从严从重打击的同时,着眼于化解矛盾,减少社会对抗;构建速裁、调解、巡回审理相结合的基层案件审理新机制,依托人民法庭设立巡回审判点和便民服务站,力争将矛盾纠纷化解在基层。

第三,延伸审判功能,推进社会管理创新。依法审理选民资格、破坏选举等案件,促进社会的民主管理;通过审理行政案件和国家赔偿案件,促进政府职能转变和管理机制创新;妥善解决农业科技、农村公共事业投入等农村社会管理案件,促进农村社会管理创新;积极参与特殊人群的社会管理,继续推行公开听证方式审理减刑假释案件,与政法各部门相互配合,帮助刑释解教人员解决落户、就业等基本生存困难,加强少年法庭审判工作,妥善审理与未成

年人权益有关案件,配合司法行政机关对刑期短、社会危险性小的服刑人员做好社区矫正工作;参与信息网络的建设管理,依法打击利用网络实施的一切犯罪活动,妥善审理信息网络侵权民事案件,净化网络环境,加强网络安全建设,促进网络市场健康有序发展,积极向相关部门提出司法建议,帮助消除隐患、强化管理,预防犯罪。

**第四,加强队伍建设,确保公正廉洁执法。**深入落实党建工作责任制,落实“三会一课”制度和民主生活会制度,不断提高党员干部政治素质;加强领导班子建设,发挥党组织的核心领导作用,增强领导班子的凝聚力;加强法官实践能力培训,以法官教法官、开庭竞赛、裁判文书评比等岗位练兵活动,继续加大少数民族地区双语法官的培养力度,推行法官逐级遴选、上下级法院法官双向挂职锻炼、新进人员到信访窗口接受锻炼,切实增强法官的司法能力;加强反腐倡廉教育,增强干警公正廉洁执法和拒腐防变能力;深化审判绩效考核制度建设,强化案件质量管理,重点规范审判行为,提升司法形象,确保司法廉洁。

**第五,加强对下指导,打牢法院工作基础。**坚持审判重心下移到基层,建立对下级法院考核评估制度、改判发回案件交换意见制度,强化上级法院对下的审判监督指导;建立案例指导制度,加强示范和引导作用;加强基层法院和人民法庭建设,科学设置少数民族地区的法庭,努力提高人民法庭庭长职级待遇;落实基层人民法院以

及派出法庭建设配套资金,加大人民法庭安全设施投入,开展“创建优秀人民法庭活动”,发现、培育和宣传基层法院和派出法庭的先进典型;加强信息化基础建设,积极探索网上开庭、远程质证、远程提讯,发挥信息化基础建设在司法便民方面的积极作用。

**第六,深化司法改革,创新法院管理机制。**坚持从国情、省情出发,改革案件质量评查、选人用人、内部监督制约制度,创新审判管理机制;落实公开审判制度、改革审判方式、加强外部监督,建立审判公开工作机制;继续推行法官全员接访、扩大听证质证、落实依法纠错,创新涉诉信访工作机制;进一步规范执行行为、加强执行联动、强化执行监督、纠正违法执行,完善执行申诉信访处理机制,创新执行工作机制;持续抓好量刑规范化试点,继续推行刑事和解、轻微刑事案件民事化处理机制;探索建立行政案件协调委员会工作机制;研究建立环境保护公益诉讼机制;创新人民法院司法警察规范管理工作机制;稳妥推进铁路法院体制改革。

全省法院将在省委的坚强领导、省人大及其常委会的有力监督、政协广泛的民主监督以及政府和社会各界的关心下,忠实履行宪法和法律赋予的职责,认真履行本次大会通过的决议,求真务实,开拓进取,为推动云南经济社会平稳较快发展,促进社会和谐稳定作出新的更大的贡献!

# 云南省人民检察院工作报告

——2010年1月24日在云南省第十一届  
人民代表大会第三次会议上  
云南省人民检察院检察长 王田海

## 2009年全省检察工作主要情况

2009年,全省检察机关在省委、最高人民检察院的领导下,在各级人大、政府、政协和社会各界的监督支持下,深入贯彻党的十七届三中、四中全会和胡锦涛总书记等中央领导同志对检察工作的一系列重要指示精神,认真落实省十一届人大二次会议决议,坚持走科学发展之路,不断强化法律监督职能,大力推进自身建设,各项检察工作取得了新成绩。

## 一、法律监督职能在服务经济社会平稳较快发展中得到充分发挥

全省检察机关按照“保增长、保民生、保稳定”的总体要求,坚持在服务大局中谋划、推进工作,紧紧围绕省检察院年初制定的服务经济平稳较快发展的16条意见和保障民生的9条措施,进一步加强和改进法律监督工作,在办案中促进发展,在执法中保障民生,在监督中维护稳定,为全省经济社会平稳较快发展提供了有力的司法保障。

(一)坚持打防结合,注重源头治理,维护社会和谐稳定工作成效明显。立足国家大事多、敏感节点集中、稳定形势严峻的实际,牢固树立维护稳定是硬任务、是第一责任的理念,依法履行批捕、起诉等职责,妥善化解矛盾纠纷,扎实推进平安、和谐云南建设。

全面贯彻宽严相济刑事政策,依法惩治刑事犯罪。坚持该严则严、当宽则宽、区

别对待,正确行使批捕、起诉权。始终保持对严重刑事犯罪的高压态势。以开展“打黑除恶”、打击严重暴力犯罪和“两抢一盗”犯罪等专项斗争为重点,依法严厉打击严重刑事犯罪,共批捕各类刑事犯罪嫌疑人35200人、起诉40309人。针对我省毒品犯罪形势的发展变化,深入开展禁毒人民战争,批捕毒品犯罪嫌疑人7918人、起诉7758人。针对国际金融危机冲击下经济领域出现的新情况,积极参与整顿和规范市场经济秩序工作,批捕非法集资、制假售假、走私等破坏社会主义市场经济秩序犯罪嫌疑人1424人、起诉1572人。依法对轻微刑事犯罪适用从宽政策。积极推行和完善轻微刑事案件快速办理、未成年人犯罪案件分案办理、刑事和解等机制,对主观恶性小、犯罪情节轻微的初犯、偶犯、过失犯、未成年犯、老年犯以及因家庭、邻里纠纷引发的轻微刑事案件,依法从宽处理。共对1872名无逮捕必要的犯罪嫌疑人决定不批捕,对215名不需要判处刑罚的犯罪嫌疑人决定不起诉,建议法院对6301件被告人认罪案件适用简易程序或简化审理程序。由于把握政策到位、适用法律准确,经最高人民检察院考评,全省检察机关刑事案件质量八项指标全部达标并进入全国前10位。

着力化解社会矛盾,依法处理涉检信访案件。推行涉检信访风险评估预警机制,在执法办案的各个环节排查、研判和处

置涉检信访隐患,从源头上防止和减少涉检信访。畅通信访渠道,认真开展网上接访、领导接访和上访巡访,开通“12309”举报电话,共受理群众来信来访和控告举报11605件,依法妥善进行了处理。深入开展涉检重信重访积案化解专项活动,落实领导包案责任,坚持依法处理与救助救济相结合,全部办结省委政法委交办的44件重信重访积案。在全国“两会”和新中国成立60周年庆典等重大活动期间,我省没有发生涉检进京上访案件。

积极参与综治维稳工作,夯实社会稳定的基础。加强对综治维稳工作的领导,将综治维稳工作列为各级检察院及主要领导绩效考核的重要内容。积极开展平安创建活动,95个检察院被评为先进单位。在党委的统一领导下,配合有关部门处置群体性事件,排查整治治安混乱地区及突出治安问题,提出检察建议105件。加强法制宣传教育,开展综治维稳宣传月、举报宣传周、送法进校等活动,提高《聚焦公诉》电视节目的社会影响力,进一步增强群众知法、守法的意识。

(二)坚持标本兼治,注重协调发展,查办和预防职务犯罪工作全面推进。认真贯彻中央、省委关于反腐败斗争的新要求、新部署,确立“力度、质量、效率、效果、安全”并重的办案指导思想和“规范、提高”的预防思路,实现了查办和预防职务犯罪工作的平稳健康发展。

突出重点,办案力度稳步加大。全面推行检察长、主管副检察长、反贪(反渎)局长合力抓办案和侦查一体化工作机制,以开展专项活动为抓手,不断加强办案工作,严肃查办破坏改革发展、侵犯群众利益的职务犯罪大案要案。立案侦查职务犯罪案件1341件1406人,其中,贪污贿赂案件1097件1149人,渎职侵权案件244件257人;查办贪污贿赂大案、重特大渎职侵权案

件886件,同比上升9.4%;查办县处级以上领导干部95人(厅级5人),同比上升8%。查办商业贿赂职务犯罪案件597件,查办涉农职务犯罪案件445件,查办工程建设领域职务犯罪案件396件,查办危害能源资源、生态环境渎职犯罪案件162件,查办重大安全责任事故背后的职务犯罪案件32件。加强边境协查站建设,开展协查2332件,抓获和劝返在逃职务犯罪嫌疑人93名。通过办案为国家挽回经济损失2.83亿余元。

规范执法,办案质量持续上升。积极探索建立职务犯罪案前风险评估机制,强化初查工作,健全侦查、批捕、起诉协作制度,严把质量关,确保办理的每一件案件都经得起历史检验。职务犯罪案件侦查终结率为91.7%,同比上升10.2个百分点;起诉率为96.5%,同比上升6.1个百分点;有罪判决率为100%,同比上升5.3个百分点。办案质量进入全国先进行列。

服务发展,办案效果明显改善。严格区分执行政策偏差与违法犯罪、工作失误与渎职犯罪、经济往来与贪污贿赂的界限,打击职务犯罪,保护合法经营,支持改革探索。针对我省不少企业生产经营困难的严峻形势,慎重办理企业人员职务犯罪案件,注意维护企业形象、维护企业产品信誉、维护企业正常生产经营秩序、维护企业合法权益,不轻易查封企业产品设备、不轻易冻结企业账户、不轻易扣押企业营业执照、不轻易对企业法人代表和业务骨干采取强制措施。依法为287名受到不实举报的领导干部和企业负责人澄清了问题,依法支持他们应对危机,干事创业。

强化职能,预防职务犯罪专业化水平不断提高。加快“侦防一体化”建设,结合执法办案对362件典型案件开展立项预防调查,发出检察建议220件,引起当地党委、政府领导重视并作出批示,促成行业系统

整改。深入 162 个在建国家级、省级重大工程建设项目开展预防工作,消除犯罪隐患,确保政府投资安全。受理行贿犯罪档案查询 894 次,部分单位和个人因有行贿犯罪记录被招标方取消参与投标的资格。开展预防宣传和警示教育 606 次,9 万余名国家工作人员受到教育。省检察院在全国检察机关第三次预防职务犯罪工作会议上交流了工作经验。

(三)坚持整体推进,注重执法效果,诉讼监督工作进一步加强。准确把握检察机关的宪法定位,针对群众反映强烈的司法不公问题,强化监督措施,加大监督力度,增强监督实效,维护法律的统一正确实施。

明确监督方向,认真履行监督职责。以提高刑事立案的准确性为重点,监督侦查机关立案 572 件、撤案 122 件,监督立案后法院作出有罪判决 169 件,同比上升 168.3%。以保证侦查活动的合法性为重点,对违法侦查行为提出书面纠正意见和检察建议 429 件,纠正漏捕 82 人、漏诉 197 人。以维护审判的公正性为重点,提出刑事抗诉 213 件,法院审结 98 件,改判或发回重审 78 件;提出民事行政抗诉 464 件,法院审结 178 件,改变原决定 88 件;对 516 名申诉人做好服判息诉工作,切实维护正确判决、裁定。以维护刑罚执行和监管活动的严肃性为重点,监督纠正超期羁押、监外执行罪犯脱管漏管以及违法减刑、假释、暂予监外执行 1352 人。

抓住薄弱环节,全面提升监督水平。针对立案监督信息不畅的问题,完善刑事司法与行政执法相衔接机制,进一步拓宽案源渠道。针对刑事审判监督不到位的问题,深入开展刑事审判法律监督专项检查活动,集中监督纠正了一批裁判不公案件,建立了多项符合刑事审判法律监督规律的工作制度。针对民事行政检察工作较为薄弱的问题,省检察院制定了《关于进一步加

强民事行政检察工作的意见》,并与省法院、司法厅联合出台相关文件,规范了工作程序,解决了调卷难、再审检察建议启动程序难等问题,建立了民事行政申诉案件法律援助协作机制。针对监管场所暴露出来的问题,集中开展了看守所监管执法专项检查活动和监狱清查事故隐患促进安全监管专项活动,加大对违法违规监管行为的监督力度。

严查司法腐败,切实增强监督权威。坚持把查办司法不公背后的职务犯罪作为加强诉讼监督、增强监督实效的重要措施。查办涉嫌徇私枉法、失职渎职、索贿受贿犯罪的司法人员 37 人。

## 二、检察工作机制在改革创新中得到逐步完善

按照省委和最高人民检察院的部署,深化检察改革,推动建立健全符合科学发展要求和云南实际的检察工作机制。2009 年 7 月,省委常委会听取了省检察院关于检察改革情况的汇报,充分肯定了检察改革取得的成绩。

(一)改革和完善执法办案工作机制。一是积极开展审查逮捕程序改革。省检察院及时制定并全面推行市、县两级检察院职务犯罪案件审查逮捕权上提一级制度,通过上提一级决定逮捕的 98 名犯罪嫌疑人,全部被追究了刑事责任。检察官派驻侦查机关制度、“逮捕必要性”证明制度试点工作正在部分基层检察院有序开展。二是稳步推进公诉工作改革。省检察院与省法院、司法厅联合制定改革意见,为各级检察长列席同级法院审判委员会和检察机关对量刑审理实施法律监督提供了制度保障。各级检察长共列席审判委员会 211 件次,19 个量刑纳入法庭审理程序的试点检察院共对 1157 件案件提出量刑意见,法院采纳率达 81.8%。三是优化检察职权配置。认真做好监所检察机关调整工作,在

监管场所较为集中的昆明、曲靖设立城郊地区检察院,专司监所检察工作;原来由县级检察院派驻的20个监狱、劳教所检察室改为州市检察院派驻。省检察院作为最高人民检察院指定的不服法院生效刑事裁判申诉案件调整办案程序的四个试点单位之一,组织了全国第一个调整办案程序刑事申诉案件抗诉观摩庭。继昆明、玉溪之后,怒江州两级检察机关设立了环境资源检察机关。

**(二)改革和完善检察机关进人机制。**大力推行检察人员招录、遴选制度,共招录、遴选检察人员825人,其中少数民族403人,占48.9%。招录82名不限专业的少数民族大学生和81名熟悉本民族语言的高中毕业生到指定高校定向培养,为解决民族地区少数民族检察官“断档”和知识结构单一的问题奠定了坚实基础。按照严格公正的程序,从下级检察院遴选检察人员169名,初步形成了检察人员良性流动机制。

**(三)改革和完善接受外部监督机制。**普遍建立人大代表、政协委员联络制度,定期通报检察工作情况,邀请人大代表、政协委员座谈和视察工作,认真办理并全部办结三级人大代表的议案、提案183件。主动向人大常委会报告、向政协通报重要工作和重大事项,各级检察院共向人大常委会报告工作211次,省检察院向省人大常委会专题报告了涉法涉诉案件办理情况;积极配合人大常委会开展执法检查活动,自觉改进检察工作。深化检务公开,完善检察文书说理制度和当事人权利义务告知制度,进一步增强检察工作的透明度。制定检察机关贯彻落实《律师法》的意见,保障律师在检察环节依法执业,并自觉接受律师监督。深入开展人民监督员制度试点工作,人民监督员共监督“三类案件”和“五种情形”案件186件。主动接受舆

论监督,建立涉检网络舆情收集、分析、研判和应对引导机制,及时发现倾向性问题,吸纳合理建议,提高检察机关的执法公信力。

### 三、队伍整体素质在严格教育、严格管理、严格监督中得到全面提升

把队伍建设作为战略任务常抓不懈,以严格、公正、文明执法为目标,坚持从严治检,努力造就一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的检察队伍。

**(一)大力加强思想政治建设。**各级检察院按照当地党委的统一部署,先后认真开展了深入学习实践科学发展观活动,集中查找和解决了一批影响、制约检察工作科学发展的突出问题,引导检察人员进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性。持之以恒地开展社会主义法治理念教育活动,着力解决执法思想、执法观念、执法作风等方面存在的突出问题,引导检察人员坚持“三个至上”,做到“四个在心中”。

**(二)大力加强领导班子建设。**扎实开展“三个一”主题实践活动,充分发挥党员领导干部的表率作用。制定《关于加强检察机关领导班子思想政治建设的实施意见》,将领导班子思想政治建设纳入规范化、制度化轨道。加强上级检察院对下级检察院领导班子的监督管理,坚持和完善诫勉谈话、述职述廉、重大事项报告、巡视以及派员列席下级院党组民主生活会等制度。省检察院组织17个分、州、市院检察长进行了视频述职述廉,对3个州、市检察院领导班子进行了巡视和回访。省、市两级检察院派员列席下级院党组民主生活会160次。

**(三)大力加强队伍专业化建设。**制定并实施全省检察机关2009至2012年大规模推进教育培训工作规划和学历教育工作实施意见。全年有230人取得本科学历,38人获得硕士学位,3000余人参加业务培训。

坚持司法考试考前培训向贫困地区和少数民族倾斜,全省 471 名检察人员通过国家司法考试,其中国家级贫困县检察人员 183 人,少数民族检察人员 125 人。省检察院选聘了 4 名高等院校法学专家到业务处室挂职,有效促进了法学理论与实践的有机结合。

**(四)大力加强纪律作风建设。**针对工作中存在的突出问题,集中开展纪律作风教育整顿、职务犯罪案件扣押冻结款物专项检查、群众评议机关作风等活动,严肃查处 7 名违法违纪检察人员,营造令行禁止、风清气正的工作氛围。大力弘扬以“忠诚、公正、清廉、文明”为核心的检察职业道德,坚持理性、平和、文明、规范执法,队伍形象进一步好转。

**(五)大力加强基层检察院建设。**建立覆盖所有基层检察院的绩效考评机制,引导基层检察院正确把握工作方向和重点。完善基层检察院规范化建设分类管理考评办法,激发基层检察院争先创优的积极性。完善省、市两级检察院领导班子成员与内设机构联系基层检察院制度,加强分类指导,帮助基层检察院解决债务沉重、经费紧缺、装备落后、人才流失等困难。基层检察院整体面貌发生了积极变化,67 个基层单位、72 名检察人员受到省级以上表彰。1 个检察院被评为全国模范检察院,8 个检察院被评为全国先进基层检察院,5 个检察院被最高人民检察院记一等功,西山区检察院杨竹芳同志作为云南各族儿女的杰出代表、全国检察机关乃至政法系统的一面旗帜,被最高人民检察院、全国妇联、云南省委分别授予“全国模范检察官”、“全国三八红旗手”、“云南省优秀共产党员”荣誉称号。

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,全省检察工作还存在一些问题和不足:一是法律监督的力度与人民群众的期盼还有差距,不善监督、监督不到位的问题

仍然存在,诉讼监督工作总体薄弱的局面还没有从根本上得到改变。二是执法理念还不能完全适应经济社会发展的要求,服务大局的能力还有待进一步提高。三是队伍整体素质与新形势新任务还不完全适应,执法水平不够高,执法不规范、不文明的现象时有发生。四是执法保障机制不够健全,人员编制、经费保障与工作任务之间的矛盾仍然存在,边远贫困地区检察机关的困难尤为突出。对此,我们将高度重视,认真研究,努力解决。

### 今年全省检察工作主要任务

2010 年,全省检察机关将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入学习实践科学发展观,认真贯彻党的十七届四中全会和省委八届八次全会精神,紧紧围绕“社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作,全面履行法律监督职能,大力加强自身建设,努力推动各项工作科学发展,为云南经济社会又好又快发展提供更加有力的司法保障。

#### 一、努力服务全省经济平稳较快发展。

准确把握我省经济形势,立足检察职能,及时谋划新思路,找准检察工作服务大局的切入点和结合点。按照中央“五个更加注重”的要求,紧紧围绕省委、省政府扩大内需、调整结构等十项重点工作,认真研究服务和保障经济发展的措施,充分发挥打击、预防、监督、保护等职能作用,努力在整顿规范市场秩序、保障政府投资安全、促进资本市场健康发展、推进生态文明建设等方面取得新成效。

#### 二、深入推进社会矛盾化解工作。

积极研究制定在执法办案中化解矛盾纠纷的意见,坚持涉检信访风险评估预警机制,建立和完善涉检信访督查专员等制度,落实首办责任制,推广公开听证、调解和解等方法,增强化解矛盾纠纷的能力。坚持把贯彻宽严相济刑事政策作为化解矛盾、促进

和谐的重要途径,依法严厉打击危害国家和社会治安的犯罪,特别是我省较为突出的毒品犯罪、拐卖妇女儿童犯罪、非法集资等犯罪,及时修复被犯罪破坏的社会关系;同时,积极建立、完善相关制度,确保轻微犯罪依法得到从宽处理,最大限度地减少不和谐因素。

**三、更加重视反腐倡廉建设。**按照党的十七届四中全会“保持惩治腐败高压态势”的要求,进一步加大办案力度,严肃查办发生在领导机关和领导干部中的职务犯罪案件,严肃查办商业贿赂和严重侵害群众利益的职务犯罪案件,严肃查办群体性事件和重大责任事故背后的职务犯罪案件,严肃查办工程建设、房地产开发、金融、司法等领域的职务犯罪案件,严肃查办涉农职务犯罪案件、危害能源资源和生态环境渎职犯罪案件。进一步规范工作程序,突出检察预防特色,努力在提升预防职务犯罪实效上取得新突破。

**四、积极推动社会管理创新。**主动参与重点地区的治安排查和重点整治工作,及时掌握、分析社会治安形势,提出堵塞社会管理漏洞的检察建议,促进社会治安防控体系建设。配合有关部门加强对特殊人群的帮教管理,妥善安置刑释解教人员,做好预防未成年人犯罪工作。明确检察机关参与社区矫正工作的职责任务,加强对社区矫正的监督。积极探索参与网络虚拟社会管理的途径,继续做好涉检网络舆情监测、研判和应对工作。

**五、全力促进公正廉洁执法。**加强对有案不立、有罪不究、以罚代刑、裁判不公等违法问题的监督,加强对刑讯逼供、超期羁押、体罚虐待被监管人等侵权行为的监督,适时开展专项活动,集中解决群众反映

强烈的执法不严、司法不公问题。坚持把强化自身监督放在与强化法律监督同等重要的位置,建立案件集中管理等机制,完善检务督察、执法档案等制度,确保检察权的正确行使。

**六、大力加强检察队伍建设。**全面开展“恪守检察职业道德、提升执法公信力”主题教育活动,夯实公正廉洁执法的思想基础。深入开展“建设学习型党组织、创建学习型检察院”活动,推进大规模教育培训,有计划地举办素能培训、业务竞赛、岗位练兵等活动。认真落实党风廉政建设责任制,加大问责和查处违法违纪检察人员力度。切实加强基层基础工作,改进和完善基层检察院建设联系、帮扶等制度,进一步解决制约基层发展的问题,加快基层检察院执法规范化、队伍专业化、管理科学化、保障现代化建设。

**七、扎实推进检察改革。**积极配合最高人民检察院做好完善侦查活动法律监督制度、民事审判行政诉讼法律监督制度、职务犯罪侦查制度的研究论证和方案设计。全力推动铁路检察机关改革,建立健全符合铁路检察工作规律的管理体制。进一步深化人民监督员制度、审查逮捕制度改革,强化对自身执法活动的监督。不折不扣地落实好已经出台的改革措施,做到思想统一、领导有力、保障到位,确保取得预期效果。

在新的一年里,我们将认真落实本次会议决议,自觉接受人大法律监督和政协民主监督,以更加坚定的信心、更加务实的作风、更加有力的措施,做好各项检察工作,为富裕民主文明开放和谐云南建设做出新的更大的贡献!